

KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA

Sommarju Eżekuttiv tal-Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar l-iżvilupp fil-gejjieni tal-qasam tal-libertà, sigurtà u ġustizzja

(It-test shiħ ta' din l-Opinjoni huwa disponibbli bl-EN, FR u DE fis-sit tal-KEPD www.edps.europa.eu)

(2014/C 224/04)

1. INTRODUZZJONI

1. L-għan ta' din l-Opinjoni huwa li tikkontribwixxi għall-iżvilupp ulterjuri tal-politiki tal-UE fil-qasam tal-libertà, sigurtà u ġustizzja permezz ta' integrazzjoni aktar shiħa tal-privatezza u l-protezzjoni tad-dejta fl-attivitajiet tal-istituzzjonijiet kollha tal-UE. Hija twieġeb għal żewġ komunikazzjonijiet adottati mill-Kummissjoni fil-11 ta' Marzu 2014 dwar il-futur tal-ġustizzja u l-affarijiet interni⁽¹⁾, ir-Riżoluzzjoni adottata mill-Parlament Ewropew fit-2 ta' April 2014 li tirrevedi l-Programm ta' Stokkolma, u diskussjonijiet fil-Kunsill, bil-hsieb tal-konkluzjoni mill-Kunsill Ewropew, għall-ewwel darba, ta' linji gwida strateġiċi għal ippjanar legiżlattiv u operattiv skont l-Artikolu 68 TFUE.
2. Dan huwa mument kritiku għar-rwol tal-UE fil-ġustizzja u l-affarijiet interni. Qed noqorbu lejn l-aħħar tal-perjodu tranzitorju stipulat fit-Trattat ta' Lisbona, li warajh, is-setgħat tal-Kummissjoni li tressaq proċedimenti ta' ksur u s-setgħat tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea jsiru applikabbli b'mod shiħ għal liġijiet tal-UE dwar il-kooperazzjoni tal-pulizija u dik gudizzjarja f'materji kriminali⁽²⁾. Skont it-Trattat, il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali assumiet l-istatus ta' dritt primarju, u l-Qorti tal-Ġustizzja f'sentenzi reċenti ċċarat ir-restrizzjonijiet fuq l-ispazju għall-immanuvrar tal-legiżlatur kull fejn miżura timplika interferenza ma' daww id-drittijiet⁽³⁾.
3. Barra minn hekk, matul dawn l-aħħar hames snin it-thassib dwar il-privatezza u l-protezzjoni tad-dejta sar diskutibiment aktar intens minn qatt qabel. F'Jannar 2012, il-Kummissjoni pproponiet pakkett ta' riformi legiżlattivi ta' protezzjoni tad-dejta fl-UE⁽⁴⁾. Minn Ġunju 2013 rivelazzjonijiet ta' sorveljanza tal-massa ta' individwi fl-UE mill-Istati Uniti u aġenzji oħrajn ta' intelligence għamlu hafna hsara lill-fiduċja fil-kunfidenzjalità ta' informazzjoni personali. Aktar reċentement, il-Qorti tal-Ġustizzja f'April 2014 - f'wahda miż-żewġ sentenzi li għadhom kemm issemew - annullat id-Direttiva taż-Żamma ta' Dejta⁽⁵⁾ minhabba l-interferenza eċċessiva tagħha mad-drittijiet fundamentali. L-azzjoni flivell tal-UE dwar il-protezzjoni tad-dejta haċet sinifikat verament globali, kif attestat pereżempju bil-grad ta' kopertura internazzjonali u rappreżentanza ta' interessi (lobbying) dwar ir-riforma tal-qafas tal-protezzjoni tad-dejta, li wasslet għal madwar 4 000 emenda mressqa matul l-ewwel qari fil-Parlament Ewropew⁽⁶⁾.

⁽¹⁾ Ara hawn taħt para [8] ta' din l-Opinjoni.

⁽²⁾ Id-dispożizzjonijiet tranzitorji jieqfu japplikaw fl-1 ta' Dicembru 2014; Artikolu 10, Protokoll 36 dwar dispożizzjonijiet tranzitorji, meħmuż mat-Trattat ta' Lisbona.

⁽³⁾ Ara f'dan il-kuntest is-sentenzi tal-Qorti tal-Ġustizzja (Awla Manja) tad-9 ta' Novembru 2010 f'*Schecke u Eifert* (Każijiet Magħquda C-92/09 u C-93/09) u b'mod partikolari tat-8 ta' April 2014 *Digital Rights Ireland u Seitlinger* (Każijiet magħquda C-293/12 u C-594/12). Fl-ewwel każ il-Qorti enfasizzat ukoll il-htiega li l-legiżlatur jikkunsidra alternattivi suffiċjentement inqas intrużivi għal miżura partikolari.

⁽⁴⁾ COM(2012)11 final; COM(2012)10 final.

⁽⁵⁾ Direttiva 2006/24/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Marzu 2006 dwar iż-żamma ta' data ġenerata jew proċessata b'konnessjoni mal-provvista ta' servizzi pubblikament disponibbli ta' komunikazzjoni elettronika jew ta' networks ta' komunikazzjoni pubblika u li temendi d-Direttiva 2002/58/KE (ĠU L 105, 13.4.2006, p. 54).

⁽⁶⁾ L-ewwel qari rriżulta fir-riżoluzzjoni legiżlattiva tal-Parlament Ewropew tat-12 ta' Marzu 2014 dwar il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data (Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-Data) (COM(2012)11 – C7-0025/2012 – 2012/0011(COD)) (Proċedura legiżlattiva ordinarja: l-ewwel qari).

4. Huwa ċert li l-isfidi legali, teknoloġiċi u tas-soċjetà għal dawk li jfasslu l-politika u l-leġislaturi fil-qasam tal-gustizzja u l-affarijiet interni se jintensifikaw matul il-perjodu li se jkun kopert mil-linji gwida strateġiċi. Barra minn hekk, il-linji gwida l-godda mill-Kunsill Ewropew huma opportunità biex tiġi ddikjarata l-intenzjoni li tiġi restawrata l-fiduċja fil-kapaċità tal-UE li tiproteġi lill-individwi b'mod effettiv. Għal dik ir-raġuni, nissuggerixxu li l-Kunsill Ewropew jindirizza esplicitament it-temi li ġejjin fil-linji gwida l-godda:
- il-volumi kbar ta' ipproċessar ta' dejta personali li huwa mehtieg minn hafna mil-ligijiet u l-politiki tal-UE fil-qasam tal-libertà, sigurtà u gustizzja;
 - il-fragilità ta' kwalunkwe miżura li tonqos milli tirrispetta d-drittijiet fundamentali, kif kien intwera fid-Direttiva dwar iż-Żamma ta' Dejta, iżda dan jista' japplika wkoll għal inizjattivi oħrajn kontinwi bħall-pakkett dwar il-"fruntieri intelligenti"⁽¹⁾, u l-istrumenti varji relatati mar-reġistri tal-ismijiet tal-passiġġieri⁽²⁾;
 - l-importanza li jiġi adottat malajr kemm jista' jkun qafas b'saħħtu u modernizzat ta' protezzjoni tad-dejta fl-UE, li għandu jintuza wkoll bħala boxxla għall-politiki esterni tal-UE; u
 - il-htieġa li jiġu integrati konsiderazzjonijiet ta' privatezza u ta' protezzjoni tad-dejta fl-iżvilupp tal-politiki u leġislazzjoni godda kollha fil-qasam tal-libertà, sigurtà u gustizzja.
5. Wara li kkontribwixxejna għal eżerċizzju simili hames snin ilu, f'din l-Opinjoni aħna noffru li naħdmu mal-istituzzjonijiet tal-UE sabiex intejbu l-kwalità tal-leġislazzjoni mill-perspettiva ta' protezzjoni tad-dejta, bħala parti minn mudell għid għal kooperazzjoni⁽³⁾.

6. KONKLUŻJONIJET U RAKKOMANDAZZJONIJET

36. Il-valur miżjud tal-azzjoni tal-UE fil-qasam tal-libertà, sigurtà u gustizzja huwa spiss impoġġi f'dubju, speċjalment mill-Istati Membri. Il-benefiċċju jinsab fl-iżgurar ta' approċċ konsistenti, pereżempju permezz tat-tfassil ta' sistemi proporzjonati interoperabbli li jistgħu jkunu, fl-istess hin, tajbin għas-sigurtà u għall-protezzjoni tad-dejta. Il-linji gwida strateġiċi l-godda huma, fil-fehma tagħna, opportunità eċċellenti għall-istituzzjonijiet sabiex jitghallmu mil-lezzjonijiet li jkunu hađu u jiżviluppaw sett ta' għodda biex jirrimedjaw għas-salvagwardji ta' spiss insuffiċjenti għad-dritt fundamentali għall-protezzjoni tad-dejta personali.
37. L-UE tehtieg turi li hija tghallmet mil-lezzjonijiet mill-aħhar hames snin, li ma tistax tadotta miżuri li, wara eżaminazzjoni mill-qrib, jinterferixxu mad-drittijiet fundamentali u ma jgħaddux mit-testijiet ta' neċessità u proporzjonalità. Kif tenniet bosta drabi l-Kummissjoni, il-Karta issa għandha tkun il-boxxla tal-politiki u l-ligijiet tal-UE. Il-KEPD huwa lest biex jghin f'dan il-proċess.
38. Il-linji gwida l-godda mill-Kunsill Ewropew huma okkazjoni tajba għall-Unjoni biex turi l-intenzjoni tagħha li terġa' tistabbilixxi l-fiduċja fil-kapaċità tagħha li tiproteġi lill-individwi b'mod effettiv. Għal dik ir-raġuni, nissuggerixxu li l-Kunsill Ewropew jindirizza esplicitament it-temi li ġejjin fil-linji gwida l-godda:
- il-volumi kbar ta' pproċessar ta' dejta personali li huwa mehtieg minn hafna mil-ligijiet u l-politiki tal-UE fil-qasam tal-libertà, sigurtà u gustizzja;
 - il-fragilità ta' kwalunkwe miżura li tonqos milli tirrispetta d-drittijiet fundamentali, kif intwera fid-Direttiva dwar iż-Żamma ta' Dejta, iżda dan jista' japplika wkoll għal inizjattivi oħrajn kontinwi bħall-pakkett dwar il-"fruntieri intelligenti", u l-istrumenti varji relatati mar-reġistri tal-ismijiet tal-passiġġieri;

(1) Ara l-Opinjoni tal-KEPD tat-18 ta' Lulju 2013 dwar il-Proposti għal Regolament li jistabbilixxi Sistema ta' Dhul u Hruġ (EES) u Regolament li jistabbilixxi Programm tal-Vjaġġatur Irreġistrat (RTP).

(2) Dan jinkludi sistema tal-UE għal reġistri tal-ismijiet tal-passiġġieri (COM(2011) 32 finali) u proposta eventwali dwar it-trasferiment ta' data tal-passiġġieri lil pajjiżi terzi (http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/planned_ia/docs/2014_home_004_transfer_pnr_data_3rd_countries_en.pdf [aċċessat fit-3 ta' Gunju 2014]).

(3) Ara b'mod aktar generali dwar dan l-approċċ id-dokument ta' politika KEPD 2014 "Il-KEPD bħala konsulent għall-istituzzjonijiet tal-UE dwar il-politika u l-leġislazzjoni: nibnu fuq għaxar snin ta' esperjenza", ippubblikat fuq is-sit tal-KEPD.

- c. l-importanza li jiġi adottat malajr kemm jista' jkun qafas b'saħħtu u modernizzat ta' protezzjoni tad-dejta fl-UE, li għandu jintuża wkoll bħala l-boxxla għall-politiki esterni tal-UE; u
- d. il-htieġa li jiġu integrati konsiderazzjonijiet ta' privatezza u protezzjoni tad-dejta fl-iżvilupp tal-politiki u leġiżlazzjoni godda kollha fil-qasam tal-libertà, sigurtà u ġustizzja.
39. Passi l quddiem biex jiġi żgurat li l-konsiderazzjonijiet ta' privatezza u protezzjoni tad-dejta jkunu integrati b'mod shih fl-iżvilupp tal-politiki u l-leġiżlazzjoni godda kollha fil-qasam tal-libertà, sigurtà u ġustizzja jistgħu jkunu:
- l-integrazzjoni tat-thassib dwar il-protezzjoni tad-dejta fil-valutazzjonijiet tal-impatt ġenerali;
 - il-valutazzjoni ta' mezzi alternattivi inqas intrużivi biex jintlaħqu l-oġettivi tal-politika;
 - it-tishih tal-kwalità tad-dejta u d-drittijiet u r-rimedji tas-suġġetti tad-dejta;
 - l-ewalwazzjoni tal-iskambju ta' informazzjoni fl-isfond tal-oġettivi tal-politika, u
 - li jiġi żgurat li ftehimiet internazzjonali ma' pajjiżi terzi jirrispettaw id-dritt tal-individwi tal-UE għall-protezzjoni tad-dejta.

Magħmul fi Brussell, l-4 ta' Ġunju 2014.

Peter HUSTINX

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data
