

# ЕВРОПЕЙСКИ НАДЗОРЕН ОРГАН ЗА ЗАЩИТА НА ДАННИТЕ

**Резюме на становището на Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) относно Съобщението на Комисията относно политиката по отношение на интернет и управлението му — ролята на Европа за определяне на бъдещото управление на интернет**

(Пълният текст на настоящото становище може да бъде намерен на английски, френски и немски език на уебсайта на ЕНОЗД [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu))

(2014/С 246/04)

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

### I.1. Консултация с ЕНОЗД

1. На 12 февруари 2014 г. Европейската комисия публикува Съобщение относно политиката по отношение на интернет и управлението му („Съобщението“) <sup>(1)</sup>. Съобщението беше прието след разкритията за широкомащабна схема за наблюдение, прилагана от Агенцията за национална сигурност на САЩ в (и чрез) интернет, които засегнаха доверието в интернет и настоящия модел за неговото управление и призова за незабавна реформа.
2. Изразяваме съжалението си, че преди публикуването на съобщението не бяха проведени консултации с нас. Въпреки това, тъй като управлението на интернет и правото на неприкосновеност на личния живот и правото на защита на данните са тясно свързани, решихме да публикуваме настоящото становище по наша собствена инициатива съгласно член 41, параграф 2 от Регламент 45/2001.

### I.2. Съдържание на съобщението

3. В съобщението се предлагат основни положения за обща европейска концепция за управление на интернет. По-специално, наред с друго, концепцията има за цел:
  - да защитава и подкрепя основните права и демократичните ценности, както и съставените от различни заинтересовани страни структури, които се основават на ясни правила и зачитат посочените права и ценности;
  - да насърчава единна и цялостна мрежа, ръководена от същите закони и стандарти, които се прилагат в други области на ежедневието, и която позволява на физическите лица да се възползват от правата си и от средства за правна защита, когато тези права са нарушени <sup>(2)</sup>.
4. За постигането на това Комисията се съсредоточава върху основните области на политиката, които имат отношение към сложната система за управлението на интернет, по-специално разработването на принципи на управление на интернет, рамки за сътрудничество и основни функции на интернет. Тя също така прави конкретни предложения как да се укрепи настоящият модел за участие на различните заинтересовани страни. И накрая се разглеждат в перспектива някои от основните въпроси, на които трябва да се обърне внимание в контекста на управлението на интернет в бъдеще, а именно силното взаимодействие между техническите стандарти и политиката по отношение на интернет, основните предизвикателства пред възстановяването на доверието и конфликтите на юрисдикции и закони.
5. По мнението на Комисията основните принципи на реформата следва да се изразяват в увеличена прозрачност, отчетност и приобщаване във връзка с начина, по който се управлява интернет.
6. В основата на реформата Комисията поставя основните свободи и правата на човека, които „не подлежат на компрометиране“ и „трябва да бъдат защитени онлайн“ <sup>(3)</sup>.

### I.3. Цел на становището:

7. След публикуване на съобщението дискусиата относно развитието на управлението на интернет продължи, по-специално на срещата на Интернет корпорацията за присвоени имена и адреси (ICANN) в Сингапур през март 2014 г. и на Световната среща на различните заинтересовани страни относно бъдещето на управлението на интернет (NetMundial) в Бразилия през април 2014 г. Тази дискусия ще продължи на срещата на ICANN в Лондон през юни 2014 г.

<sup>(1)</sup> COM(2014) 72 окончателен.

<sup>(2)</sup> Вж. Съобщението, стр. 2.

<sup>(3)</sup> Нели Крус, заместник-председател на Европейската комисия, съобщение за пресата IP/14/142 от 12.2.2014 г.

8. С настоящото становище бихме искали да допринесем за този дебат, тъй като всяка реформа в управлението на интернет вероятно ще има значително въздействие върху гражданите и върху основните им права, не на последно място върху правото на неприкосновеност на личния живот и правото на защита на данните. Макар в настоящото становище да се разглеждат въпроси от глобален характер и въпреки че се отчита развитието на световно равнище, акцентът в него се поставя върху действията, които могат да предприемат Европейският съюз и неговите институции, за да повлияят върху дебата и върху самите структури и процеси за управление на интернет.
9. Настоящото становище се състои от три раздела. В раздел II се подчертава тясната връзка, която съществува между управлението на интернет, от една страна, и защитата на неприкосновеността на личния живот и на данните, от друга страна. В раздел III се разглежда как настоящата законодателна система на ЕС може да помогне за определяне на развитието на интернет, като се съсредоточава върху мерки и правила, които гарантират правилното спазване на правото на лицата на неприкосновеност на личния живот и правото на защита на данните. В раздел IV се засягат по-нататъшните действия, които изглеждат едновременно желателни и необходими, за да се постигне задоволително определяне на управлението на интернет, и които имат за цел своевременна реакция на проблемите, които интернет поставя ежедневно.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

67. Приветстваме усилията на Комисията да определи в своето съобщение основните области на политиката, нуждаещи се от реформа след скандалите със следенето, които разклатиха доверието на потребителите на интернет като инструмент за участие в демократичния дебат.
68. Комисията призна необходимостта от споделен и действително глобален модел на управление на интернет и поради това се ангажира с различни инициативи, които имат за цел да направят процеса на реформи възможно най-приобщаващ и прозрачен.
69. Основавайки се на предложенията и усилията на Комисията, в настоящото становище формулирахме редица предложения с цел ефективно справяне с критичните проблеми, свързани с тясната връзка между неприкосновеността на личния живот и защитата на данните и интернет.
70. Забележките ни са насочени по-специално в следните направления:
  - Дискусиите относно политиката по отношение на интернет трябва да отчитат характера на основните права на неприкосновеност на личния живот и на защита на данните. Тези права са в основата на онлайн взаимодействията на потребителите и трябва да бъдат защитени както в интернет, така и извън него.
  - Дискусиите относно управлението на интернет трябва да включват като приоритет неприкосновеността на личния живот и защитата на данните.
  - В рамките на подхода към управлението на интернет с различни заинтересовани страни ние подкрепяме мерките за гарантиране на широко представителство на участниците, включително признаването на ролята на органите за защита на личните данни при подобряване на последователността на прилагането на правилата за защита на данните на световно равнище.
  - Изразяваме задоволството си от факта, че Комисията се ангажира да насърчава бързото приемане на основно законодателство, особено предложения общ регламент относно защитата на данните. Засилването на правата на субектите на данни и правото на заличаване трябва да станат част от реформата в управлението на интернет.
  - Комисията следва да насърчава цялостен подход към управлението на интернет и да гарантира сигурност на обработката на лични данни. Приканваме Комисията да предприеме действия за улесняване на координирането на политиките за сигурност на световно равнище, тъй като всеки конфликт на тези политики би застрашил както сигурността, така и защитата на данните.
  - Изразяваме задоволството си от факта, че Комисията посочва тясната връзка между технологичното проектиране и защитата на данните. Насърчаваме Комисията да работи за включването на оптимални стандарти за защита на данните в технологията на ранната фаза от проектирането (*защита на данните още при проектирането и защита на данните по подразбиране*).

- Във връзка с неутралността на мрежата настоятелно препоръчваме — без да се засяга настоящият дебат относно неутралността на мрежата — всяко прието окончателно решение да се основава на широк консенсус по отношение на принципите, които трябва да се прилагат, и относно необходимостта да се осигурят адекватни гаранции за потребителите и за техните права.
- Подкрепяме усилията на Комисията за намиране на бързо решение за стълкновенията на правни норми, които възникват често във връзка с интернет и застрашават правото на потребителите на неприкосновеност на личния живот и правото на защита на данните. Предлагаме също така, в случаите когато има противоречащи си юрисдикции, на потребителите да се предоставя допълнителна и по-точна информация относно законодателствата за защита на данните и прилаганите предпазни мерки при обработката на личните им данни.
- Призоваваме за по-големи усилия — както от страна на Комисията, така и от други частни и публични заинтересовани страни — за засилване на международното сътрудничество в областта на защитата на данните, както и за сближаване на позициите на международните заинтересовани страни по общи технически стандарти и стандарти за защита на данните.
- Очакваме Комисията да покаже водещата си роля и да действа като катализатор в дискусиите относно новия модел за управление на интернет. По-специално насърчаваме Комисията да популяризира стандартите на ЕС за защита на данните, както и да насърчава присъединяването на трети държави към съответни международни стандарти за защита на данните. Освен това подкрепяме приемането на международен инструмент, чрез който да се изисква от разузнавателните и правоприлагащите органи да спазват стандартите за защита на данните.

Съставено в Брюксел на 23 юни 2014 година.

Giovanni BUTTARELLI

*Европейски помощник надзорен орган по защита на данните*

---