DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR DATABESKYTTELSE

Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om Kommissionens meddelelse om internetpolitik og -forvaltning — EU's rolle i udformningen af fremtidens internetforvaltning

(Udtalelsen i sin helhed findes på engelsk, fransk og tysk på Den Europæiske Tilsynsførendes websted www.edps.europa.eu)

(2014/C 246/04)

I. INDLEDNING

I.1. Høring af EDPS

1. Kommissionen offentliggjorde den 12. februar 2014 en meddelelse om internetpolitik og -forvaltning (»meddelelsen«) ([1]). Meddelelsen blev vedtaget umiddelbart efter afsløringen af det amerikanske Nationale Sikkerhedsagenturs storstilede overvågningsprogrammer på (og gennem) internettet, der påvirkede tilliden til internettet og den nuværende forvaltningsmodel og krævede en øjeblikkelig reform.

2. Vi beklager, at vi ikke blev hørt før offentliggørelsen af meddelelsen. Da internetforvaltning og retten til privatlivets fred og databeskyttelse er tæt forbundne, har vi alligevel besluttet at afgive denne udtalelse på eget initiativ i henhold til artikel 41, stk. 2, i forordning (EF) nr. 45/2001.

I.2. Meddelelsens indhold

3. I meddelelsen foreslås et grundlag for en fælles europæisk vision for internetforvaltning, som bl.a.:

   — forsvarer og fremmer grundlæggende rettigheder og demokratiske værdier samt forvaltningsstrukturer, der involverer mange interesseparter, og som er baseret på klare regler, der respekterer disse rettigheder og værdier

   — omfatter et samlet, ufragmenteret net, der er underlagt de samme love og regler som dem, der gælder for andre aspekter af vores hverdag, og hvor den enkelte kan nyde godt af sine rettigheder samt af retsmidler, der kan bringes i anvendelse, hvis disse rettigheder bliver krænket ([2]).

4. Med henblik herpå fokuserer meddelelsen på de vigtigste politikområder, der er relevante for det komplekse internetforvaltningsøkosystem, nemlig udviklingen af principperne for internetforvaltning, en ramme for samarbejdet og internettets kernefunktioner. Den fremsætter også konkrete forslag til, hvordan den nuværende flerpartsmodel kan styrkes. Endelig ser den fremad mod nogle af de hovedspørgsmål, der bør ses på i forbindelse med internetforvaltning i fremtiden, nemlig det stærke samspil mellem tekniske standarder og internetpolitik, de vigtigste udfordringer ved genopbygning af tillid samt konflikterne mellem jurisdiktioner og love.

5. De grundlæggende principper for reformen bør — efter Kommissionens mening — være øget gennemsigtighed, ansvarlighed og princippet om, at alle interesseparter involveres i den måde, internettet forvaltes på.

6. Kommissionen sætter grundlæggende friheder og menneskerettigheder, som »ikke er til forhandling« og »skal beskyttes på internettet« ([3]), i centrum for reformen.

I.3. Formål med udtalelsen

7. Siden offentliggørelsen af meddelelsen er drøftelserne om udviklingen af internetforvaltning gået videre, særlig på ICANN-mødet i Singapore i marts 2014 og på det globale flerpartsmøde om internetforvaltning i fremtiden (NetMundial) i Brasilien i april 2014. Drøftelserne fortsætter på ICANN-mødet i London i juni 2014.

([1]) COM(2014) 72.
([2]) Se meddelelsen, s. 2.
([3]) Kommissionens næstformand, Neelie KROES, pressemeddelelse IP/14/142 af 12.2.2014.

8. Med denne udtalelse ønsker vi at bidrage til debatten, da enhver reform af internetforvaltningen sandsynligvis får væsentlig indflydelse på borgerne og deres grundlæggende rettigheder, ikke mindst deres ret til privatlivets fred og databeskyttelse. Samtidig med at udtalelsen behandler et globalt spørgsmål og tager højde for udviklingen på globalt plan, fokuserer den på de tiltag, som EU og EU-institutionerne kan gennemføre for at påvirke debatten og selve internetforvaltningsstrukturerne og -processerne.

9. Denne udtalelse består af tre afsnit: Afsnit II tager udgangspunkt i den tætte forbindelse mellem på den ene side den nuværende internetforvaltning og på den anden side beskyttelsen af privatlivets fred og databeskyttelsen. Afsnit III undersøger, hvordan det nuværende EU-retlige system kan bidrage til at forme internettet ved at fokusere på foranstaltninger og regler, der sikrer, at den individuelle ret til privatlivets fred og databeskyttelse overholdes på korrekt vis. Afsnit IV omhandler yderligere tiltag, som forekommer både ønskelige og nødvendige med henblik på at opnå en tilfredsstillende udformning af internetforvaltningen, og som sigter mod at give et rettidigt svar på de daglige problemer, som internettet giver.

V. **KONKLUSION**

67. Vi glæder os over Kommissionens bestræbelser i meddelelsen på at fastlægge de vigtigste politikområder, hvor der er behov for en reform, umiddelbart efter overvågningsskandalerne, som rystede internetbrugernes tillid til internettet som et værktøj til at deltage i den demokratiske debat.

68. Kommissionen har anerkendt behovet for en fælles og reelt global model for internetforvaltning og har derfor forpligtet sig til en række initiativer, der har til formål at gøre reformprocessen så rummelig og gennemsigtig som muligt.

69. På grundlag af Kommissionens forslag og bestræbelser har vi formuleret en række forslag i denne udtalelse, som skal bidrage til at finde en effektiv løsning på de kritiske spørgsmål vedrørende den tætte forbindelse mellem beskyttelsen af privatlivets fred og databeskyttelsen og internettet.

70. EDPS' bemærkninger drejer sig særlig om følgende:

— Drøftelserne om internetpolitik bør tage højde for karakteren af de grundlæggende rettigheder til privatlivets fred og databeskyttelse. Disse rettigheder bør danne grundlag for brugernes interaktioner på internettet og bør beskyttes både online og offline.

— Drøftelserne om internetforvaltning bør prioritere beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse.

— Vi støtter inden for rammerne af en flerpartstilgang til internetforvaltning foranstaltninger, der skal sikre en bred interessentrepræsentation, herunder anerkendelsen af den rolle, som databeskyttelsesmyndigheder skal spille med hensyn til at forbedre sammenhængen i håndhævelsen af databeskyttelsesreglerne på globalt plan.

— Vi glæder os over, at Kommissionen går ind for at fremme en hurtig vedtagelse af central lovgivning, særlig forslaget til en generel forordning om databeskyttelse. Styrkelsen af registreredes rettigheder og retten til sletning bør indgå i reformen af internetforvaltningen.

— Kommissionen bør fremme en bred tilgang til internetforvaltning og sikre en sikker behandling af personoplysninger. Vi opfordrer Kommissionen til at træffe foranstaltninger til fremme af samordningen af sikkerhedspolitikker på globalt plan, da enhver konflikt mellem sådanne politikker ville bringe både sikkerheden og databeskyttelsen i fare.

— Vi glæder os over Kommissionens henvisning til den tætte forbindelse mellem teknologisk udformning og databeskyttelse. Vi opfordrer Kommissionen til at arbejde på at få indarbejdet optimale databeskyttelsesstandarder i teknologien i den tidlige udformningsfase (*indbygget databeskyttelse* og *databeskyttelse gennem indstillinger*).

— Med hensyn til netværksneutralitet anbefaler vi kraftigt, uden at det berører den nuværende debat om netværksneutralitet, at enhver løsning, der i sidste ende vedtages, bør få bred tilslutning til de principper, der skal anvendes, og til behovet for at tilvejebringe tilstrækkelige garantier for brugerne og deres rettigheder.

— Vi støtter Kommissionens bestræbelser på at finde en hurtig løsning på lovkonflikter, som ofte opstår i forbindelse med internettet og som bringer brugernes ret til privatlivets fred og databeskyttelse i fare. Vi foreslår også, at brugerne i sager, der medfører konflikter mellem jurisdiktioner, skal have yderligere og mere præcise oplysninger om databeskyttelseslovene og garantierne i forbindelse med behandlingen af deres personoplysninger.

— Vi efterlyser større bestræbelser fra Kommissionen og andre private og offentlige interesseparter med hensyn til at styrke det internationale samarbejde inden for databeskyttelse samt fra internationale interesseparter med hensyn til at blive enige om fælles tekniske standarder og databeskyttelsesstandarder.

— Vi forventer, at Kommissionen viser lederskab og fungerer som katalysator i forbindelse med drøftelserne om den nye internetforvaltningsmodel. Vi opfordrer navnlig Kommissionen til at fremme EU-standarder for databeskyttelse samt tredjelandes tiltrædelse af de relevante internationale databeskyttelsesstandarder. Vi støtter desuden vedtagelsen af et internationalt instrument, i henhold til hvilket efterretnings- og retshåndhævelsesorganer skal overholde databeskyttelsesstandarderne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. juni 2014.

Giovanni BUTTARELLI

Assisterende Europæisk Tilsynsførende for Databeskyttelse