

AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR

Rezumatul avizului Autorității Europene pentru Protecția Datelor referitor la Comunicarea Comisiei privind guvernanța și politica în domeniul internetului – Rolul Europei în modelarea viitorului guvernanței internetului

(Textul integral al prezentului aviz poate fi consultat în engleză, franceză și germană pe site-ul AEPD
www.edps.europa.eu)

(2014/C 246/04)

I. INTRODUCERE

I.1. Consultarea AEPD

1. La 12 februarie 2014, Comisia Europeană a publicat o Comunicare privind guvernanța și politica în domeniul internetului („comunicarea”) ⁽¹⁾. Comunicarea a fost adoptată în urma dezvoltărilor referitoare la programul de supraveghere la scară largă desfășurat de Agenția Națională de Securitate a Statelor Unite ale Americii pe (și prin) internet, care au afectat încrederea în internet și în actualul model de guvernanță și au revelat nevoia unei reforme imediate.
2. Regretăm că nu am fost consultați înainte de publicarea comunicării. Cu toate acestea, deoarece guvernanța internetului și dreptul la viața privată și protecția datelor sunt strâns legate, am decis să emitem prezentul aviz din proprie inițiativă, în temeiul articolului 41 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001.

I.2. Conținutul comunicării

3. Comunicarea propune o bază a unei viziuni comune la nivel european cu privire la guvernanța internetului. Printre altele, comunicarea are în principal ca scop:
 - apărarea și promovarea drepturilor fundamentale și a valorilor democratice, precum și a structurilor de guvernanță multilaterale care au la bază norme clare de respectare a acestor drepturi și valori;
 - promovarea unei rețele unice, nefragmentate, care să se supună acelorași norme și legi care se aplică și în alte domenii ale vieții noastre, în care persoanele pot beneficia de drepturile lor, precum și de căi de atac, în cazul în care aceste drepturi le sunt încălcate ⁽²⁾.
4. În acest sens, comunicarea se concentrează pe domeniile principale de politică relevante pentru ecosistemul complex al guvernanței internetului, și anume dezvoltarea unor principii de guvernanță a internetului, cadrele de cooperare și funcțiile de bază ale internetului. De asemenea, comunicarea conține propuneri concrete privind modul de consolidare a actualului model multilateral. În ultima parte, comunicarea analizează în perspectivă anumite aspecte importante care trebuie abordate în contextul guvernanței internetului în viitor, și anume interacțiunea puternică între normele tehnice și politica în domeniul internetului, principalele obstacole în restabilirea încrederii în acesta și conflictele de jurisdicții și de legi.
5. Principiile care stau la baza reformei ar trebui – în opinia Comisiei – să conștie în îmbunătățirea transparenței, responsabilității și incluziunii tuturor părților interesate în modul în care este gestionat internetul.
6. În centrul reformei, Comisia așează drepturile omului care „nu sunt negociabile” și „trebuie să fie protejate în mediul online” ⁽³⁾.

I.3. Scopul avizului

7. De la publicarea comunicării, discuțiile pe marginea evoluției guvernanței internetului au continuat, în special în cadrul reuniunii ICANN din Singapore din martie 2014 și în cadrul Reuniunii globale multilaterale privind viitorul guvernanței internetului (NetMundial) din Brazilia din aprilie 2014. Discuțiile vor continua la reuniunea ICANN de la Londra din iunie 2014.

⁽¹⁾ COM(2014) 72 final.

⁽²⁾ A se vedea comunicarea, p. 2.

⁽³⁾ Vicepreședintele Comisiei, Neelie KROES, comunicat de presă IP/14/142 din 12.2.2014.

8. Prin intermediul acestui aviz, dorim să contribuim la dezbateri, deoarece orice reformă a guvernării internetului va avea cel mai probabil un impact semnificativ asupra cetățenilor și a drepturilor lor fundamentale, nu în ultimul rând asupra drepturilor la viață privată și protecția datelor. Deși prezentul aviz abordează un aspect global și ia în considerare evoluțiile la nivel global, se concentrează pe acțiunile pe care le pot întreprinde Uniunea Europeană și instituțiile sale pentru a influența dezbaterile și structurile și procesele guvernării internetului în sine.
9. Prezentul aviz conține trei secțiuni. Secțiunea a II-a vizează relația strânsă între guvernarea internetului, pe de o parte, și viața privată și protecția datelor, pe de altă parte. Secțiunea a III-a analizează modul în care sistemul actual al legislației UE poate contribui la modelarea internetului, concentrându-se pe măsuri și norme care asigură îndeplinirea corespunzătoare a drepturilor persoanelor la viață privată și protecția datelor. Secțiunea a IV-a se referă la acțiunile viitoare care par atât oportune, cât și necesare pentru atingerea obiectivului modelării satisfăcătoare a guvernării internetului și are ca scop oferirea unui răspuns prompt la problemele pe care internetul le ridică în fiecare zi.

V. CONCLUZIE

67. Salutăm eforturile Comisiei din cuprinsul comunicării în vederea identificării principalelor domenii de politică ce trebuie reformate, în urma scandalurilor legate de supravegheri care au zdruncinat încrederea utilizatorilor internetului ca instrument de participare la dezbateri democratice.
68. Comisia recunoaște nevoia unui model comun și cu adevărat global al guvernării internetului și, ca urmare, s-a angajat în mai multe inițiative care urmăresc ca procesul de reformă să fie cât mai incluziv și mai transparent cu putință.
69. Pornind de la propunerile și eforturile Comisiei, am formulat o serie de sugestii în prezentul aviz, menite să abordeze cu eficacitate aspectele critice legate de relația strânsă între viața privată și protecția datelor, pe de o parte, și internet, de cealaltă parte.
70. În special, observațiile noastre vizează următoarele puncte:
 - discuțiile pe marginea politicii privind internetul ar trebui să țină seama de natura drepturilor fundamentale ale vieții private și protecției datelor. Aceste drepturi reprezintă baza interacțiunilor online ale utilizatorilor și ar trebui să fie protejate atât în mediul online, cât și în afara acestuia;
 - discuțiile referitoare la guvernarea internetului ar trebui să includă cu prioritate viața privată și protecția datelor;
 - în cadrul unei abordări multilaterale a guvernării internetului, suntem în favoarea unor măsuri care să asigure o reprezentare largă a părților interesate, inclusiv recunoașterea rolului autorităților pentru protecția datelor în îmbunătățirea coerenței aplicării normelor privind protecția datelor la nivel global;
 - salutăm angajamentul Comisiei de a promova adoptarea rapidă a unor acte legislative importante, în special propunerea de regulament general privind protecția datelor. Consolidarea drepturilor persoanelor vizate și a dreptului la ștergerea datelor ar trebui să facă parte din reforma guvernării internetului;
 - comisia ar trebui să promoveze o abordare cuprinzătoare a guvernării internetului și să garanteze securitatea prelucrării datelor cu caracter personal. Invităm Comisia să ia măsuri pentru facilitarea coordonării politicilor în materie de securitate la nivel global, deoarece orice conflict între aceste politici ar periclita atât securitatea, cât și protecția datelor;
 - salutăm menționarea de către Comisie a legăturii strânse între proiectarea tehnologică și protecția datelor. Încurajăm Comisia să ia măsuri pentru includerea standardelor de protecție adecvată a datelor în tehnologie încă din primele faze ale proiectării (*protecția datelor începând cu momentul conceperii și protecția implicită a datelor*);

- în legătură cu neutralitatea rețelei, recomandăm ferm ca, fără a aduce atingere dezbaterii actuale privind neutralitatea rețelei, orice soluție adoptată în cele din urmă să fie rezultatul unui consens larg cu privire la principiile care trebuie aplicate și cu privire la nevoia de a institui garanții adecvate pentru utilizatori și drepturile lor;
- susținem eforturile Comisiei în găsirea unei soluții rapide pentru conflictele de legi care apar deseori în legătură cu internetul și pun în pericol drepturile utilizatorilor la viața privată și protecția datelor. De asemenea, propunem ca, în cazurile în care există conflicte de jurisdicții, utilizatorilor să li se pună la dispoziție informații suplimentare și mai exacte referitoare la legislația privind protecția datelor și garanțiile aplicate prelucrării datelor lor cu caracter personal;
- facem un apel la intensificarea eforturilor, atât din partea Comisiei, cât și din partea altor părți interesate publice și private, în vederea consolidării cooperării internaționale în domeniul protecției datelor, precum și în vederea convergenței părților interesate internaționale cu privire la standardele comune tehnice și privind protecția datelor;
- ne așteptăm din partea Comisiei să dea dovadă de aptitudini de conducere și să acționeze ca un catalizator în discuțiile referitoare la noul model de guvernare a internetului. În special, încurajăm Comisia să promoveze standardele UE privind protecția datelor, precum și să încurajeze aderarea țărilor terțe la standardele internaționale relevante privind protecția datelor. De asemenea, sprijinim adoptarea unui instrument internațional care să impună respectarea standardelor de protecție a datelor de către agențiile de informații și de aplicare a legii.

Adoptat la Bruxelles, 23 iunie 2014.

Giovanni BUTTARELLI

Adjunctul Autorității Europene pentru Protecția Datelor
