# EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN

## Sammanfattning av Europeiska datatillsynsmannens yttrande om kommissionens meddelande om internetpolitik och förvaltning av internet – Europas roll i utformningen av framtidens internetförvaltning

*(Den fullständiga texten till detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats www.edps.europa.eu)*

(2014/C 246/04)

## I. INLEDNING

### I.1 Samråd med Europeiska datatillsynsmannen

1. Den 12 februari 2014 offentliggjorde Europeiska kommissionen ett meddelande om internetpolitik och förvaltning av internet (nedan kallat *meddelandet*) ([1]). Meddelandet antogs i efterdyningarna av avslöjandet av ett storskaligt övervakningssystem som hade använts av Förenta staternas nationella säkerhetsorgan (US National Security Agency) på (och genom) internet, vilket påverkade tilliten till internet och dess gällande förvaltningsmodell och visade på behovet av en omedelbar reform.

2. Vi beklagar att vi inte rådfrågades innan meddelandet offentliggjordes. Eftersom det finns ett nära samband mellan förvaltningen av internet och rätten till integritet och skydd av personuppgifter har datatillsynsmannen beslutat att utfärda detta yttrande på eget initiativ, i enlighet med artikel 41.2 i förordning (EG) nr 45/2001.

### I.2 Meddelandets innehåll

3. I meddelandet föreslås en grund för en gemensam europeisk vision för förvaltningen av internet. Enligt visionen ska förvaltningen bland annat

   — försvara och främja grundläggande rättigheter, demokratiska värden och förvaltningsstrukturer enligt en flerpartsmodell som baseras på tydliga regler som är förenliga med dessa rättigheter och värden,

   — främja ett enda sammanhållet nätverk, som omfattas av samma lagar och regler som gäller inom andra områden av vårt dagliga liv, där enskilda kan dra nytta av sina rättigheter och av rättshjälp när dessa rättigheter kränks ([2]).

4. För att detta ska uppnås inriktar sig meddelandet på de främsta politikområdena som är viktiga för det komplexa internetförvaltningsrelaterade ekosystemet, nämligen utvecklingen av principer för internetförvaltning, samarbetsramar och internets centrala funktioner. Meddelandet innehåller också konkreta förslag på hur den nuvarande flerpartsmodellen kan stärkas. Slutligen blickar man framåt och tar upp några av de nyckelfrågor som måste behandlas med tanke på den framtida förvaltningen av internet, nämligen det starka samspelet mellan tekniska normer och internetpolitiken, de huvudsakliga utmaningarna i fråga om att återskapa förtroende samt konflikter i fråga om domsagor och lagar.

5. Enligt kommissionens mening bör reformens underliggande principer när det gäller förvaltningen av internet vara ökad öppenhet, ansvarsskyldighet och inkludering.

6. Kommissionen anser att de grundläggande friheterna och mänskliga rättigheterna är centrala för reformen, *inte är förhandlingsbara* och måste *skyddas online* ([3]).

### I.3 Yttrandets syfte

7. Sedan meddelandet offentliggjordes har diskussionen om utvecklingen av förvaltningen av internet fortsatt, bland annat vid ICANN-mötet i Singapore i mars 2014 och vid det globala flerpartsmötet om den framtida förvaltningen av internet (NetMundial) i Brasilien i april 2014. Diskussionen kommer att fortsätta vid ICANN-mötet i London i juni 2014.

---

([1]) COM(2014) 72 final.
([2]) Se sidan 2 i meddelandet.
([3]) Kommissionens vice ordförande Neelie Kroes, pressmeddelande IP/14/142 av den 12 februari 2014.

8. Med detta yttrande vill vi bidra till debatten, eftersom varje reform av förvaltningen av internet sannolikt kommer att ha betydande konsekvenser för medborgarna och deras grundläggande rättigheter, inte minst rätten till integritet och skydd av personuppgifter. Yttrandet tar upp en övergripande fråga och tar hänsyn till utvecklingen på global nivå men är inriktat på åtgärder som Europeiska unionen och dess institutioner kan vidta för att påverka såväl debatten som själva strukturerna och processerna för förvaltningen av internet.

9. Detta yttrande består av tre avsnitt. Avsnitt II behandlar det nära sambandet mellan å ena sidan förvaltningen av internet och å andra sidan skyddet av integritet och personuppgifter. I avsnitt III beskrivs hur den gällande EU-lagstiftningen kan bidra till att forma internet, med fokus på åtgärder och regler som säkerställer att enskildas rätt till integritet och skydd av personuppgifter tas till vara till fullo. Avsnitt IV berör ytterligare åtgärder som förefaller vara både önskvärda och nödvändiga om förvaltningen av internet ska kunna utformas på ett tillfredsställande sätt och som syftar till att snabbt hitta lösningar på de utmaningar som den dagliga användningen av internet innebär.

## V. **SLUTSATS**

67. Vi välkomnar att kommissionen i sitt meddelande försöker identifiera de viktigaste politikområden som är i behov av reform i efterdyningarna av de övervakningsskandaler som har rubbat användarnas förtroende för internet som ett verktyg för att delta i den demokratiska debatten.

68. Kommissionen har insett att en gemensam och verkligt global modell för förvaltning av internet behövs och har därför åtagit sig att genomföra ett antal initiativ för att göra reformprocessen så inkluderande och öppen som möjligt.

69. Utifrån kommissionens förslag och ansträngningar har vi i detta yttrande formulerat ett antal förslag som är tänkta att ligga till grund för en effektiv hantering av de kritiska frågor som rör det nära sambandet mellan internet, integritet och skyddet av personuppgifter.

70. Våra synpunkter är främst inriktade på följande punkter:

— Diskussioner om internetpolitik bör ta hänsyn till karaktären hos de grundläggande rättigheterna till integritet och skydd av personuppgifter. Sådana rättigheter är en del av grunden för användarnas onlineinteraktioner och bör skyddas både online och utanför internet.

— Integritet och skydd av personuppgifter bör prioriteras i diskussioner om förvaltningen av internet.

— Inom ramen för en flerpartsstrategi för förvaltningen av internet stödjer vi åtgärder för att få en bredare representation av intressenter, bland annat genom att erkänna datatillsynsmyndigheternas roll när det gäller att göra verkställigheten av dataskyddet mer enhetlig på global nivå.

— Vi är nöjda med att kommissionen åtar sig att främja ett snabbt införande av viktig lagstiftning, särskilt den föreslagna allmänna uppgiftsskyddsförordningen. Det bör ingå i reformen av förvaltningen av internet att stärka de registrerades rättigheter och rätten till radering.

— Kommissionen bör främja en helhetsbetonad strategi för förvaltningen av internet och se till att personuppgifter behandlas på ett säkert sätt. Vi uppmanar kommissionen att vidta åtgärder för att underlätta samordningen av politiken för internetsäkerhet på global nivå, eftersom konflikter skulle äventyra både säkerhet och uppgiftsskydd.

— Vi välkomnar att kommissionen tar upp det nära sambandet mellan teknisk utformning och uppgiftsskydd. Vi uppmuntrar kommissionen att arbeta vidare på att inkludera optimala standarder för skydd av personuppgifter i tekniken på ett tidigt stadium av utformningen (*inbyggt uppgiftsskydd* och *uppgiftsskydd som standard*).

— När det gäller nätverksneutralitet rekommenderar vi starkt, oberoende av den pågående debatten om denna, att alla lösningar som slutligen antas ska bygga på en bred konsensus när det gäller vilka principer som ska tillämpas och på att användarna och deras rättigheter ska åtnjuta ett tillräckligt skydd.

— Vi stödjer kommissionens ansträngningar att hitta en snabb lösning på de lagkonflikter som ofta uppstår i samband med internet och som äventyrar användarnas rätt till integritet och skydd av personuppgifter. När det gäller konflikter mellan domsagor rekommenderar vi även att användare får ytterligare och noggrannare information om de uppgiftsskyddslagar och dataskyddsgarantier som tillämpas vid behandling av deras personuppgifter.

— Vi efterlyser större ansträngningar från kommissionen och andra privata och offentliga intressenter när det gäller att stärka det internationella samarbetet inom uppgiftsskyddsområdet samt från internationella intressenter när det gäller harmonisering av gemensamma tekniska standarder och standarder för uppgiftsskydd.

— Vi förväntar oss att kommissionen visar ledarskap och fungerar som katalysator i diskussionerna om den nya modellen för förvaltningen av internet. Vi uppmuntrar särskilt kommissionen att främja EU-standarder för uppgiftsskydd och att uppmuntra tredje länder att ansluta sig till relevanta internationella standarder för uppgiftsskydd. Vidare stödjer vi antagandet av ett internationellt instrument som kräver respekt för standarder för uppgiftsskydd för underrättelseorgan och brottsbekämpande organ.

Utfärdat i Bryssel den 23 juni 2014.

Giovanni BUTTARELLI

*Biträdande Europeisk datatillsynsman*