

## ΕΥΡΩΠΑΙΟΣ ΕΠΟΠΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

### Συνοπτική παρουσίαση της γνωμοδότησης του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων σχετικά με την πρόταση κανονισμού για το σύστημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις

(Το πλήρες κείμενο της παρούσας γνωμοδότησης είναι διαθέσιμο στην αγγλική, γαλλική και γερμανική γλώσσα στον δικτυακό τόπο του ΕΕΠΔ [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu))

(2019/C 50/06)

Με σκοπό την ενίσχυση της ασφάλειας και τη καλύτερη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση για την αναβάθμιση του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS), το οποίο αποτελεί την κεντρική βάση δεδομένων της ΕΕ που περιέχει πληροφορίες σχετικά με τα πρόσωπα που υποβάλλουν αίτηση για θεώρηση Σένγκεν.

Συγκεκριμένα, η πρόταση προβλέπει α) τη μείωση της ηλικίας συλλογής δακτυλικών αποτυπωμάτων για τα παιδιά αιτούντες θεώρηση βραχείας διάρκειας από τα 12 στα 6 έτη, β) την κεντρική διαχείριση σε επίπεδο ΕΕ των δεδομένων που αφορούν όλους τους κατόχους θεωρήσεων μακράς διάρκειας και αδειών διαμονής και γ) τον διασταυρούμενο έλεγχο των αιτήσεων θεώρησης με τη χρήση άλλων συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

Ο ΕΕΠΔ τονίζει ότι τα βιομετρικά δεδομένα, όπως για παράδειγμα τα δακτυλικά αποτυπώματα, είναι ιδιαίτερα ευαίσθητο χαρακτηριστήρα. Η συλλογή και η χρήση τους θα πρέπει να υπόκειται σε αυστηρή εξέταση αναγκαιότητας προτού αποφασιστεί η αποθήκευσή τους σε βάση δεδομένων εντός της οποίας θα υποστούν επεξεργασία τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα μεγάλου αριθμού ατόμων. Τούτο αποκτά ακόμα μεγαλύτερη σημασία όσον αφορά τα δακτυλικά αποτυπώματα παιδιών, τα οποία αποτελούν ιδιαίτερα ευάλωτα μέλη της κοινωνίας μας και, ως εκ τούτου, χρήζουν ειδική προστασία.

Ο ΕΕΠΔ αναγνωρίζει ότι η ενίσχυση της προλήψεως και της καταπολεμήσεως των παραβιάσεων των δικαιωμάτων των παιδιών όπως η εμπορία ανθρώπων είναι υψίστης σημασίας. Εντούτοις, επισημαίνει ότι παραμένει ασαφές εάν και κατά πόσον η εμπορία παιδιών οφείλεται σε ή επιτείνεται από την εσφαλμένη ή ελλιπή ταυτοποίηση των παιδιών που εισέρχονται στο έδαφος της ΕΕ βάσει θεώρησης. Σε περίπτωση παροχής περαιτέρω στοιχείων προς επίρρωση του ως άνω ισχυρισμού, ο ΕΕΠΔ τονίζει τη σπουδαιότητα να διασφαλιστεί ότι τα δακτυλικά αποτυπώματα των παιδιών θα χρησιμοποιούνται αποκλειστικά προς το βέλτιστο συμφέρον του παιδιού. Περαιτέρω, στην πρόταση πρέπει να θεσπιστούν κατάλληλες διασφαλίσεις.

Επίσης, ο ΕΕΠΔ επισημαίνει ότι με τη συμπερίληψη δεδομένων ως προς όλους τους κατόχους θεωρήσεων μακράς διαμονής και αδειών διαμονής στο VIS, η πρόταση θα περιλαμβάνει στο πεδίο εφαρμογής της τη μοναδική κατηγορία υπηκόων τρίτων χωρών που δεν καλύπτονται επί του παρόντος από κανένα από τα συστήματα μεγάλης κλίμακας της ΕΕ στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Στο πλαίσιο της προτεινόμενης διαλειτουργικότητας των συστημάτων μεγάλης κλίμακας της ΕΕ, η πρόταση συμβάλλει στη δημιουργία ενός κεντρικού δικτύου της ΕΕ το οποίο θα παρέχει πρόσβαση σε σημαντικό όγκο πληροφοριών για τους υπηκόους τρίτων χωρών που έχουν διέλθει ή σκοπεύουν να διέλθουν τα σύνορα της ΕΕ (ήτοι εκατομμύρια άτομα). Τονίζει την ύπαρξη δύο στόχων ως προς τη συγκέντρωση δεδομένων που σχετίζονται με τις θεωρήσεις μακράς διαμονής και τις άδειες διαμονής: α) επαλήθευση της γνησιότητας εγγράφου και νόμιμη σχέση με τον κάτοχο του και β) διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με πρόσωπα των οποίων η αίτηση θεώρησης έχει απορριφθεί για λόγους ασφαλείας. Στο πλαίσιο αυτό, κρίνει ότι το ζήτημα της εναρμόνισης των ασφαλών εγγράφων θα πρέπει να διερευνηθεί περαιτέρω και ότι τα δεδομένα που αποθηκεύονται στο VIS θα πρέπει να περιορίζονται στα άτομα των οποίων η θεώρηση μακράς διάρκειας ή η αίτηση άδειας διαμονής έχει απορριφθεί για λόγους ασφαλείας.

Τέλος, στην πρόταση προβλέπεται η αντιπαραβολή των δεδομένων που αποθηκεύονται στο σύστημα VIS με τα δεδομένα που αποθηκεύονται σε άλλα συστήματα, τα οποία έχουν δημιουργηθεί και χρησιμοποιηθεί μέχρι στιγμής για σκοπούς που δεν αφορούν το ζήτημα της μετανάστευσης. Συγκεκριμένα, τα δεδομένα των αιτούντων θεώρηση αντιπαραβάλλονται με τα δεδομένα που συλλέγονται και αποθηκεύονται για σκοπούς αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας. Σε ευθυγράμμιση με τις ανησυχίες που εκφράζει σχετικά με την αυξανόμενη τάση εξάλειψης των ορίων μεταξύ της διαχείρισης της μετανάστευσης και της καταπολέμησης του εγκλήματος και της τρομοκρατίας, ο ΕΕΠΔ επισημαίνει ότι η πρόταση δεν προσδιορίζει με σαφήνεια τον τρόπο και τον βαθμό στον οποίο θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι αστυνομικές και δικαστικές πληροφορίες στο πλαίσιο της διαδικασίας λήψης αποφάσεων για την έκδοση θεωρήσεων. Προτείνει να διευκρινιστεί στην πρόταση ο σκοπός της αντιπαραβολής των δεδομένων του VIS με τις αστυνομικές και δικαστικές πληροφορίες καθώς και η διαδικασία και οι όροι που ισχύουν όσον αφορά το αποτέλεσμα της εν λόγω αντιπαραβολής. Επίσης συνιστά να διασφαλιστεί στο πλαίσιο της πρότασης ότι οι αρχές θεωρήσεων θα έχουν πρόσβαση μόνο στις αστυνομικές και δικαστικές πληροφορίες που αποτελούν νομίμως τμήμα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων για την έκδοση θεωρήσεων.

## 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

### 1.1. Ιστορικό

1. Στις 6 Απριλίου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τίτλο «Πιο ισχυρά και έξυπνα συστήματα πληροφοριών για τα σύνορα και την ασφάλεια»<sup>(1)</sup> για την έναρξη συζήτησης σχετικά με τις ελλείψεις στις λειτουργικές δυνατότητες των υφιστάμενων συστημάτων διαχείρισης των συνόρων και εσωτερικής ασφάλειας στην Ευρωπαϊκή Ένωση με σκοπό τη βελτιστοποίηση των επιδόσεών τους.
2. Την 17η Ιουνίου 2016, η Επιτροπή συγκρότησε ομάδα εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου σχετικά με τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα στην οποία συμμετείχαν εμπειρογνώμονες στο πεδίο των συστημάτων πληροφοριών και της διαλειτουργικότητας, οι οποίοι ορίστηκαν από τα κράτη μέλη, συνδεδεμένες χώρες του χώρου του Σένγκεν, καθώς και όργανα και οργανισμοί της ΕΕ. Σκοπός της ομάδας εμπειρογνομόνων ήταν η ανάπτυξη ενός συνολικού στρατηγικού οράματος σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο μπορεί να καταστεί πιο αποδοτική και αποτελεσματική η διαχείριση και η χρήση των δεδομένων τόσο για τη διαχείριση των συνόρων όσο και για την ασφάλεια, σε πλήρη συμμόρφωση με τα θεμελιώδη δικαιώματα, καθώς και ο εντοπισμός λύσεων για την εφαρμογή βελτιώσεων<sup>(2)</sup>.
3. Η ομάδα εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου υπέβαλε τις συστάσεις της στην τελική της έκθεση τον Μάιο του 2017<sup>(3)</sup>. Όσον αφορά το σύστημα VIS, η ομάδα εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου προέβη σε διάφορες συστάσεις, οι οποίες συμπεριλάμβαναν, μεταξύ άλλων, τα εξής:
  - επέκταση του πεδίου εφαρμογής του VIS προκειμένου να συμπεριλαμβάνει τις θεωρήσεις μακράς διάρκειας και έγγραφα διαμονής,
  - βελτίωση της πρόσβασης των αρχών επιβολής του νόμου τηρώντας τα υψηλότερα πρότυπα προστασίας των δεδομένων,
  - βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων του συστήματος, ιδίως της ποιότητας των εικόνων προσώπου, προκειμένου να καθίσταται δυνατή η πολυτροπική αναζήτηση με τη χρήση βιομετρικών δεδομένων,
  - μείωση της ηλικίας λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων, για την ανταπόκριση στις ανησυχίες όσον αφορά την εμπορία ανθρώπων με θύματα παιδιά και τις απαγωγές παιδιών, καθώς και την παράνομη μετανάστευση ανηλικών,
  - βελτίωση της ικανότητας του VIS όσον αφορά την κατάρτιση στατιστικών και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις τάσεις και τα φαινόμενα των μεταναστευτικών ροών<sup>(4)</sup>.
4. Στις 17 Αυγούστου 2017, η Επιτροπή δρομολόγησε δημόσια διαβούλευση σχετικά με τη μείωση της ηλικίας συλλογής δακτυλικών αποτυπωμάτων για τα παιδιά από τα 12 στα 6 έτη στη διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων<sup>(5)</sup>. Στις 17 Νοεμβρίου 2017, η Επιτροπή δρομολόγησε μια δεύτερη δημόσια διαβούλευση σχετικά με την επέκταση του πεδίου εφαρμογής του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) προκειμένου να περιλαμβάνει δεδομένα σχετικά με θεωρήσεις μακράς διάρκειας και έγγραφα διαμονής<sup>(6)</sup>. Ο ΕΕΠΔ έλαβε μέρος σε αμφότερες τις δημόσιες διαβουλεύσεις και εξέδωσε δύο δηλώσεις<sup>(7)</sup>.
5. Στις 15 Μαΐου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (στο εξής: πρόταση) για την τροποποίηση:
  - του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 767/2008 για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) («κανονισμός VIS»),
  - του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 («κώδικας θεωρήσεων»),
  - του κανονισμού (ΕΕ) 2017/2226 («κανονισμός ΣΕΕ»),
  - του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 («κώδικας συνόρων του Σένγκεν»),

<sup>(1)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-is-new/news/news/2016/20160406\\_3\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-is-new/news/news/2016/20160406_3_en)

<sup>(2)</sup> C (2016) 3780 final, Απόφαση της Επιτροπής της 17ης Ιουνίου 2016 για τη σύσταση της ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου σχετικά με τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα.

<sup>(3)</sup> <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>

<sup>(4)</sup> Ό.π., σ. 19.

<sup>(5)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/news/public-consultation-lowering-fingerprinting-age-children-visa-procedure-12-years-6-years\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/news/public-consultation-lowering-fingerprinting-age-children-visa-procedure-12-years-6-years_en)

<sup>(6)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/content/consultation-extending-scope-vis-information-system-vis-include-data-long-stay-visas-and\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/content/consultation-extending-scope-vis-information-system-vis-include-data-long-stay-visas-and_en)

<sup>(7)</sup> Απάντηση του ΕΕΠΔ στη δημόσια διαβούλευση της Επιτροπής σχετικά με την επέκταση του πεδίου εφαρμογής του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS), προκειμένου να περιλαμβάνει δεδομένα σχετικά με θεωρήσεις μακράς διάρκειας και έγγραφα διαμονής, διαθέσιμη στη διεύθυνση: [https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/18-02-09\\_formal\\_comments\\_vis\\_consultation\\_long\\_stay\\_visas\\_residence\\_documents\\_en.pdf](https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/18-02-09_formal_comments_vis_consultation_long_stay_visas_residence_documents_en.pdf) και επίσημες παρατηρήσεις του ΕΕΠΔ ως απάντηση στη δημόσια διαβούλευση της Επιτροπής σχετικά με τη μείωση της ηλικίας της μείωσης της ηλικίας συλλογής δακτυλικών αποτυπωμάτων για τα παιδιά από τα 12 στα 6 έτη στη διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων, διαθέσιμη στη διεύθυνση: [https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/17-11-09\\_formal\\_comments\\_2017-0809\\_en.pdf](https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/17-11-09_formal_comments_2017-0809_en.pdf)

- του κανονισμού (ΕΕ) XX/2018 («κανονισμός για τη διαλειτουργικότητα»),
  - και της απόφασης 2004/512/ΕΚ («απόφαση VIS»),
  - και για την κατάργηση της απόφασης 2008/633/ΗΑ του Συμβουλίου («απόφαση για την πρόσβαση των αρχών επιβολής του νόμου»).
6. Ο ΕΕΠΔ κλήθηκε να συνδράμει στις δύο δημόσιες διαβουλεύσεις που δρομολόγησε η Επιτροπή (βλ. σημείο 4 ανωτέρω). Εφόσον η πρόταση βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, διερωτάται γιατί η Επιτροπή δεν τον κάλεσε να γνωμοδοτήσει σχετικά, είτε σε τυπικό είτε σε ανεπίσημο επίπεδο.

### 1.2. Στόχοι της πρότασης

7. Η πρόταση αποσκοπεί στη βελτίωση της ασφάλειας εντός της Ένωσης και των συνόρων της και στη διευκόλυνση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων του χώρου Σένγκεν. Συγκεκριμένα, η πρόταση αποσκοπεί στη βελτίωση των διαδικασιών θεώρησης, στη διευρύνση της χρήσης του VIS για νέες κατηγορίες δεδομένων, στην πλήρη αξιοποίηση των μέσων διαλειτουργικότητας, στη βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων και στην ενίσχυση του συστήματος VIS.
8. Για την επίτευξη των εν λόγω σκοπών, η πρόταση προβλέπει τις εξής δυνατότητες:
- συμπερίληψη θεωρήσεων μακράς διάρκειας και αδειών διαμονής στο σύστημα VIS, προκειμένου να:
    - επαληθεύεται η γνησιότητα και η εγκυρότητα του εγγράφου και η νόμιμη σχέση με τον κάτοχό του,
    - διευκολύνεται η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών που θα τους παρέχουν τη δυνατότητα να ελέγχουν εάν το πρόσωπο συνιστά απειλή για την ασφάλεια των κρατών μελών προτού ή αφότου το άτομο προσεγγίσει τα εξωτερικά σύνορα·
  - μείωση της ηλικίας συλλογής δακτυλικών αποτυπωμάτων για τα παιδιά αιτούντες θεώρηση βραχείας διάρκειας από τα 12 στα 6 έτη, με σκοπό την επαλήθευση της ταυτότητας παιδιού που διαθέτει θεώρηση στα σύνορα και τη συμβολή στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων·
  - έλεγχος των αιτήσεων θεώρησης που καταγράφονται στο VIS αντιπαραβάλλοντας με άλλα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ στους χώρους ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, με τη χρήση της διαλειτουργικότητας για την αύξηση των ελέγχων ασφαλείας·
  - αποθήκευση αντιγράφου της σελίδας του ταξιδιωτικού εγγράφου του αιτούντος στο VIS ως αποδεικτικού στοιχείου στήριξης της διαδικασίας επιστροφής παράτυπων μεταναστών στις χώρες καταγωγής του σε περίπτωση απουσίας ταξιδιωτικών εγγράφων·
  - χρήση δακτυλικών αποτυπωμάτων που αποθηκεύονται στο VIS για την εισαγωγή καταχωρίσεων στο σύστημα πληροφοριών Σένγκεν (SIS) σχετικά με αγνοούμενα πρόσωπα.
9. Η παρούσα γνωμοδότηση εστιάζει σε ζητήματα που έχουν αντίκτυπο στο θεμελιώδες δικαίωμα των ατόμων στην προστασία των δεδομένων. Ο ΕΕΠΔ επισημαίνει ότι ο Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων εξέδωσε επίσης γνωμοδότηση σχετικά με το αναθεωρημένο Σύστημα Πληροφοριών και τις επιπτώσεις του στα θεμελιώδη δικαιώματα (\*).
10. Για να διευκολυνθεί η ανάγνωση και η κατανόηση της πρότασης, η οποία τροποποιεί διάφορα υφιστάμενα νομοθετικά κείμενα, στην παρούσα γνωμοδότηση θα χρησιμοποιηθεί η αρίθμηση των άρθρων όπως εισήχθησαν ή τροποποιήθηκαν από την πρόταση στα υφιστάμενα νομοθετικά κείμενα.

## 4 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

93. Ο ΕΕΠΔ τονίζει ότι τα βιομετρικά δεδομένα, όπως για παράδειγμα τα δακτυλικά αποτυπώματα, είναι ιδιαίτερα ευαίσθητου χαρακτήρα. Η συλλογή και η χρήση τους θα πρέπει να υπόκειται σε αυστηρή εξέταση αναγκαιότητας προτού αποφασιστεί η αποθήκευσή τους σε βάση δεδομένων εντός της οποίας θα υποστούν επεξεργασία τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα μεγάλου αριθμού ατόμων. Αυτό αποκτά ακόμα μεγαλύτερη σημασία όσον αφορά τα δακτυλικά αποτυπώματα των παιδιών, διότι αποτελούν ιδιαίτερα ευάλωτα μέλη της κοινωνίας μας και, ως εκ τούτου, χρήζουν ειδική προστασία.
94. Ο ΕΕΠΔ αναγνωρίζει ότι η ενίσχυση της προληψέως και της καταπολεμήσεως των παραβιάσεων των δικαιωμάτων των παιδιών όπως η εμπορία ανθρώπων είναι υψίστης σημασίας. Εντούτοις, επισημαίνει ότι παραμένει ασαφές εάν και κατά πόσον η εμπορία παιδιών οφείλεται σε ή επιτείνεται από την εσφαλμένη ή ελλιπή ταυτοποίηση των παιδιών που εισέρχονται στο ενωσιακό έδαφος της ΕΕ βάσει θεώρησης.

(\*) Γνωμοδότηση του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων σχετικά με το αναθεωρημένο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις και τις επιπτώσεις του στα θεμελιώδη δικαιώματα, 30 Αυγούστου 2018, στη διεύθυνση: <http://fra.europa.eu/en/opinion/2018/visa-system>

95. Σε περίπτωση που παρασχεθούν περαιτέρω στοιχεία προς υποστήριξη του εν λόγω ισχυρισμού, ο ΕΕΠΔ τονίζει ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι τα δακτυλικά αποτυπώματα των παιδιών θα χρησιμοποιούνται μόνον όταν αποβάνει προς το μείζον συμφέρον του παιδιού ανά μεμονωμένη περίπτωση. Επομένως, συνιστά να εισαχθεί στην πρόταση ειδική διάταξη σχετικά με τα δακτυλικά αποτυπώματα των παιδιών με σκοπό τον περιορισμό της επεξεργασίας τους για τους εξής σκοπούς:

- επαλήθευση της ταυτότητας του παιδιού στη διαδικασία των αιτήσεων θεωρήσεων και στα εξωτερικά σύνορα και,
- συμβολή στην πρόληψη και στην καταπολέμηση της προσβολής των δικαιωμάτων των παιδιών μόνο σε συγκεκριμένη περίπτωση.

Ειδικότερα, όσον αφορά την πρόσβαση που παρέχεται στις αρχές επιβολής του νόμου, ο ΕΕΠΔ συνιστά τη διασφάλιση των εξής όρων:

- η εν λόγω πρόσβαση είναι απαραίτητη για τον σκοπό της πρόληψης, της εξακρίβωσης ή της διερεύνησης υπόθεσης εμπορίας παιδιών,
- η πρόσβαση είναι απαραίτητη σε συγκεκριμένη υπόθεση,
- έχει καταστεί ανεπιτυχής η προηγούμενη αναζήτηση στις σχετικές εθνικές βάσεις δεδομένων και στα ειδικά συστήματα σε επίπεδο Ένωσης,
- υπάρχουν βάσιμοι λόγοι να θεωρείται ότι η αναζήτηση στο VIS μπορεί να συμβάλει ουσιαστικά στην πρόληψη, στην εξακρίβωση ή στη διερεύνηση της σχετικής υπόθεσης εμπορίας παιδιών και
- η ταυτοποίηση είναι προς το συμφέρον του παιδιού.

96. Ο ΕΕΠΔ επισημαίνει ότι με τη συμπερίληψη δεδομένων για όλους τους κατόχους θεωρήσεων μακράς διάρκειας και αδειών διαμονής στο VIS, η πρόταση θα περιλαμβάνει τη μοναδική κατηγορία υπηκόων τρίτων χωρών που δεν καλύπτονται επί του παρόντος από κανένα από τα συστήματα μεγάλης κλίμακας της ΕΕ στον χώρο της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Στο πλαίσιο της προτεινόμενης διαλειτουργικότητας των συστημάτων μεγάλης κλίμακας της ΕΕ, η πρόταση θα συμβάλει στη δημιουργία ενός κεντρικού δικτύου της ΕΕ το οποίο θα παρέχει πρόσβαση σε σημαντικό αριθμό πληροφοριών για όλους τους υπηκόους τρίτων χωρών που έχουν διέλθει ή σκοπεύουν να διέλθουν τα σύνορα της ΕΕ (δηλ. εκατομμύρια άτομα). Δεδομένου του διττού στόχου της συγκέντρωσης δεδομένων που αφορούν τις θεωρήσεις μακράς διάρκειας και τις άδειες διαμονής: α) της επαλήθευσης της γνησιότητας εγγράφου και η νόμιμη σχέση με τον κάτοχό του και β) της διευκόλυνσης της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με πρόσωπα των οποίων η αίτηση θεώρησης έχει απορριφθεί για λόγους ασφαλείας, ο ΕΕΠΔ κρίνει ότι η λύση της εναρμόνισης των ασφαλών εγγράφων που σχετίζονται με τις θεωρήσεις μακράς διάρκειας και άδειες διαμονής θα πρέπει να διερευνηθεί περαιτέρω και ότι τα στοιχεία που αποθηκεύονται στο VIS θα πρέπει να περιορίζονται στα άτομα που πληρούν τους ακόλουθους όρους:

- τα δεδομένα τους αντιστοιχούν σε δεδομένα που είναι αποθηκευμένα σε άλλο σύστημα ή σε περίπτωση που εξακολουθούν να υπάρχουν αμφιβολίες σχετικά με την ταυτότητά τους,
- η αίτησή τους για θεώρηση μακράς διάρκειας ή άδεια διαμονής έχει απορριφθεί διότι έχουν κριθεί ότι συνιστούν απειλή για τη δημόσια τάξη, την εσωτερική ασφάλεια ή τη δημόσια υγεία, ή τα προσκομισθέντα έγγραφα έχουν αποκτηθεί δολίως ή έχουν πλαστογραφηθεί ή έχουν άλλως νοθευτεί.

97. Όσον αφορά την αντιπαραβολή των δεδομένων που είναι αποθηκευμένα στο VIS με τα δεδομένα που είναι αποθηκευμένα σε άλλα συστήματα, ο ΕΕΠΔ συνιστά να περιληφθούν στην πρόταση εγγυήσεις ότι θα κοινοποιούνται στην κεντρική αρχή μόνον οι πληροφορίες που είναι αποθηκευμένες στο σύστημα ECRIS-TCN (Ευρωπαϊκό Σύστημα Πληροφοριών Ποινικού Μητρώου για υπηκόους τρίτων χωρών) σχετικά με τρομοκρατικές πράξεις και άλλες σοβαρές αξιόποινες πράξεις. Ένας πιθανός τρόπος επίτευξης των ανωτέρω είναι να μην ενημερώνεται η κεντρική αρχή σχετικά με το θετικό αποτέλεσμα αναζήτησης, αλλά αντίθετα, να αποστέλλεται αυτομάτως ειδοποίηση στην αρμόδια αρχή του κράτους μέλους που καταχώρισε τα δεδομένα από τα οποία προέκυψε το θετικό αποτέλεσμα. Η αρμόδια αρχή του κράτους μέλους θα ενημερώνει στη συνέχεια, εάν απαιτείται, την κεντρική αρχή. Εναλλακτικά, θα πρέπει να αρθεί η δυνατότητα αναζήτησης στο σύστημα ECRIS-TCN.

98. Ο ΕΕΠΔ συνιστά επίσης να αποσαφηνιστεί στην πρόταση ο σκοπός της αντιπαραβολής των δεδομένων του VIS με τα δεδομένα της Ευρώπης, καθώς και η διαδικασία και οι προϋποθέσεις που ισχύουν για το αποτέλεσμα αυτής της σύγκρισης. Περαιτέρω, θεωρεί ότι η πρόταση θα πρέπει να αποσαφηνιστεί όσον αφορά τους τύπους καταχωρίσεων του SIS που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τη διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων και συνιστά να διασφαλιστεί στην πρόταση ότι μόνον οι ειδοποιήσεις που αποτελούν νομίμως τμήμα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων για έκδοση θεωρήσεων θα καταλήξουν σε θετικό αποτέλεσμα αναζήτησης στο οποίο θα έχουν πρόσβαση οι αρχές θεώρησης.

99. Τέλος, πέραν των γενικών παρατηρήσεων και των κύριων ζητημάτων που προσδιορίζονται ανωτέρω, ο ΕΕΠΔ διατυπώνει πρόσθετες συστάσεις σχετικά με τις ακόλουθες πτυχές της πρότασης:
- Κατηγορίες δεδομένων του VIS που αντιπαραβάλλονται με τα δεδομένα σε άλλα συστήματα
  - Ειδικές κατηγορίες αιτούντων θεώρηση
  - Προσδιορισμός των κεντρικών αρχών
  - Χρήση των δεδομένων του VIS για την εισαγωγή καταχώρισης στο SIS για αγνοούμενα πρόσωπα
  - Επαληθεύσεις σε περίπτωση θετικού αποτελέσματος αναζήτησης
  - Πρόσβαση για σκοπούς επιβολής του νόμου
  - Στατιστικές
  - Χρήση ανωνυμοποιημένων δεδομένων για λόγους δοκιμών
  - Παρακολούθηση της ποιότητας των δεδομένων
  - Εποπτεία του συστήματος VIS.
100. Ο ΕΕΠΔ είναι διαθέσιμος για την παροχή περαιτέρω συμβουλών σχετικά με τις προτάσεις κανονισμού, καθώς και σχετικά με οποιαδήποτε κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστική πράξη που θα εκδοθεί δυνάμει των εν λόγω προτάσεων και η οποία μπορεί να έχει αντίκτυπο στην επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Βρυξέλλες, 12 Δεκεμβρίου 2018.

Giovanni BUTTARELLI  
*European Data Protection Supervisor*

---