

Årsrapport

2007

Sammanfattning



EUROPEISKA
DATATILLSYNSMANNEN



Årsrapport 2007

Sammanfattning



EUROPEISKA
DATATILLSYNSMANNEN

Postadress: rue Wiertz 60 – B-1047 Bryssel
Besöksadress: rue Montoyer 63, Bryssel, Belgien
E-post: edps@edps.europa.eu
Webbplats: www.edps.europa.eu
Tfn +32 2 283 19 00
Fax +32 2 283 19 50

***Europe Direct är en tjänst som hjälper dig att få svar
på dina frågor om Europeiska unionen.***

Gratis telefonnummer (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Vissa mobiltelefonoperatörer tillåter inte 00 800-nummer eller avgiftsbelägger dem.

En stor mängd övrig information om Europeiska unionen är tillgänglig på Internet via Europa-servern (<http://europa.eu>).

Kataloguppgifter finns i slutet av publikationen.

Luxemburg: Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer, 2008

ISBN 978-92-95030-75-6

© Europeiska gemenskaperna, 2008

Kopiering tillåten med angivande av källan.

Inledning

Detta är en sammanfattning av den fjärde årsrapporten om verksamheten vid Europeiska datatillsynsmannen (nedan ”datatillsynsmannen”). Rapporten omfattar 2007 som var datatillsynsmannens tredje hela verksamhetsår som ny institution.

Peter Hustinx (tillsynsman) och Joaquín Bayo Delgado (biträdande tillsynsman) tillträdde i januari 2004 för att inrätta den oberoende myndighet som hanterar skydd av personuppgifter inom Europeiska unionen. Deras huvuduppgifter enligt förordning (EG) nr 45/2001 ⁽¹⁾ är att

- utöva tillsyn över EU-administrationens behandling av personuppgifter och se till att rättigheterna och friheterna inte kränks för de enskilda personer vars uppgifter behandlas (tillsyn),
- ge utlåtanden om förslag till ny EU-lagstiftning som påverkar dataskyddet (samråd),
- samarbeta med andra dataskyddsmyndigheter för att garantera en hög och enhetlig dataskyddsnivå i hela Europa (samarbete).

Det framgår av rapporten att det har gjorts påtagliga framsteg på tillsynsområdet. Inriktningen på mätbara resultat har lett till insatser för att uppfylla dataskyddskraven i de flesta gemenskapsinstitutionerna och -organen. Det finns anledning till viss tillfredsställelse, men det krävs fortsatta insatser för att fullständig efterlevnad ska uppnås.

På samrådsområdet har myndigheten lagt stor vikt vid behovet av en enhetlig och effektiv ram för dataskyddet, inom såväl den första som den tredje pelaren, men inte alltid med tillfredställande resultat. I rapporten framhävs även att en rad olika politikområden har kunnat dra nytta av datatillsynsmannens samrådsverksamhet.

I Lissabonfördraget, som undertecknades 2007, fastställs ett ökat skydd för personuppgifter, däribland bestämmelser om oberoende tillsyn. Det nya fördraget utgör ett viktigt riktmärke i EU:s historia men bör även uppfattas som en utmaning. De grundläggande säkerhetsåtgärder som framhävs i fördragen måste genomföras i praktiken. Detta gäller när institutioner och organ behandlar personuppgifter men även när de utvecklar bestämmelser och politik som kan ha konsekvenser för de europeiska medborgarnas rättigheter och friheter.

⁽¹⁾ Förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter, EUT L 8, 12.01.2001, s. 1.

Resultat under 2007

Av årsrapporten för 2006 framgår att nedanstående huvudmål valdes ut för 2007. De flesta av dessa mål har helt eller delvis uppnåtts.

- **Omfattningen av nätverket av uppgiftsskyddsombud**

Nätverket av uppgiftsskyddsombud är nu komplett, och alla gemenskapsinstitutioner och -organ deltar i verksamheten. Datatillsynsmannen fortsätter att ge starkt stöd och vägledning vid utvecklingen av uppgiftsskyddsombudens funktioner, med särskild inriktning på nyligen utsedda ombud.

- **Fortsatt förhandskontroll**

Antalet förhandskontroller när det gäller befintlig behandling har ökat avsevärt, men de flesta institutioner och organ har fortfarande en hel del arbete framför sig för att uppfylla sina skyldigheter.

- **Inspektioner och kontroller**

Datatillsynsmannen började våren 2007 att mäta framstegen med att tillämpa förordning (EG) nr 45/2001. Alla institutioner och organ deltar i detta. Resultaten har meddelats såväl generellt som för varje enskilt ärende (se kapitel 2 i årsrapporten).

- **Videoövervakning**

Undersökningen av hur videoövervakning används på EU-nivå och nationell nivå har avslutats och olika ärenden som gäller enskilda institutioner och organ har behandlats. Erfarenheterna av detta kommer att ligga till grund för ett utkast till riktlinjer som för närvarande utarbetas.

- **Övergripande frågor**

Yttranden om förhandskontroller och beslut vid klagomål analyseras fortlöpande med avseende på övergripande frågor. De första riktlinjedokumenterna för samtliga gemenskapsinstitutioner och -organ kommer att ges ut 2008. Frågor som gäller bevarande av medicinska uppgifter och uppgifter om disciplinärenden har diskuterats med berörda myndigheter.

- **Samråd om lagstiftning**

Datatillsynsmannen har fortsatt att lämna yttranden om förslag till ny lagstiftning och har sört för lämplig uppföljning. Datatillsynsmannens rådgivande roll omfattar ett stort antal områden och bygger på systematisk inventering och urval av prioriteringar.

- **Dataskydd i tredje pelaren**

Det har ägnats särskild uppmärksamhet åt framtagandet av en allmän ram för dataskydd i tredje pelaren och förslag när det gäller utbyte av personuppgifter över gränserna. Detta har tyvärr haft begränsad inverkan i båda fallen.

- **Kommunikation om dataskydd**

Datatillsynsmannen har gett starkt stöd till uppföljningen av Londoninitiativet för att öka kunskapen om dataskydd och göra det mer effektivt.

- **Arbetsordning**

Arbetsordningen kommer att antas under 2008. Utarbetandet av olika interna ärendehandböcker har kommit långt på väg.

- **Resursförvaltning**

Förvaltningen av ekonomiska och mänskliga resurser har förbättrats (ny budgetstruktur, interna regler om utvärdering av personalen samt utarbetande av en utbildningsstrategi). Genomförandet av ett internt kontrollsystem och utnämningen av ett uppgiftsskyddsombud utgör andra exempel på förbättringar.

Mål för 2008

Nedanstående huvudmål har satts upp för 2008. Resultaten kommer att redovisas i nästa årsrapport.

- **Stöd till nätverket av uppgiftsskyddsombud**

Det kommer fortfarande att ges starkt stöd till de interna uppgiftsskyddsombuden, särskilt vid nyinrättade byråer. Datatillsynsmannen kommer även att uppmuntra till ytterligare utbyte av expertis och bästa metoder mellan dessa.

- **Förhandskontrollernas funktion**

Förhandskontrollen av befintlig behandling vid de flesta institutionerna och organen kommer att slutföras. Det kommer att läggas särskild tonvikt på genomförandet av rekommendationerna.

- **Övergripande vägledning**

Det kommer att utarbetas vägledning i relevanta frågor av gemensamt intresse för de flesta institutioner och organ (t.ex. behandling av hälsorelaterade uppgifter, tillträde för de personer som berörs av uppgifterna och hantering av videoövervakning).

- **Kontroll av efterlevnaden**

Efterlevnaden av förordning (EG) nr 45/2001 kommer även fortsättningsvis att kontrolleras och fler inspektioner på plats kommer att genomföras. En allmän inspektionspolicy kommer även att offentliggöras.

- **Storskaliga system**

Datatillsynsmannen kommer att vidareutveckla en samordnad tillsyn av Eurodac tillsammans med nationella tillsynsmyndigheter och inom kort skaffa de expertkunskaper som krävs för tillsyn av andra storskaliga system såsom SIS II och VIS.

- **Yttranden om lagstiftning**

Datatillsynsmannen kommer att fortsätta att i god tid avge yttranden om eller synpunkter på förslag till ny lagstiftning på grundval av en systematisk inventering av relevanta frågor och prioriteringar samt säkerställa lämplig uppföljning.

- **Lissabonfördraget**

Datatillsynsmannen kommer att fortsätta att följa utvecklingen när det gäller Lissabonfördraget och kommer att noggrant analysera – och i förekommande fall ge utlåtanden om – dess konsekvenser för dataskyddet.

- **Online-information**

Datatillsynsmannen avser att uppdatera och utöka den information som finns tillgänglig på webbplatsen och ytterligare förbättra det elektroniska nyhetsbrevet.

- **Arbetsordning**

Datatillsynsmannen kommer att anta och offentliggöra en arbetsordning med myndighetens olika funktioner och verksamheter. För intresserade kommer det att finnas praktiska redskap tillgängliga på webbplatsen.

- **Resursförvaltning**

Datatillsynsmannen kommer att befästa och ytterligare utveckla viss verksamhet i fråga om ekonomiska och mänskliga resurser samt förbättra andra interna rutiner.

Tillsyn

En av de viktigaste rollerna för datatillsynsmannen är att utöva oberoende tillsyn över gemenskapsinstitutionernas och -organens behandling av uppgifter. Den rättsliga ramen är förordning (EG) nr 45/2001, i vilken det fastställs en rad skyldigheter för de personer som behandlar uppgifter samt en rad rättigheter för de personer vars personuppgifter behandlas.

Enkla behandlingar av personuppgifter som inte innebär särskilda risker för de registrerade anmäls till den berörda institutionens eller det berörda organets uppgiftsskyddsombud. När behandlingen av personuppgifter innebär särskilda risker för de personer vars uppgifter behandlas måste den förhandskontrolleras av datatillsynsmannen. Datatillsynsmannen avgör då huruvida behandlingen överensstämmer med förordningen.

Tillsynsuppgifterna, som leds av den biträdande tillsynsmannen, sträcker sig från att ge råd till och bistå uppgiftsskyddsombuden och förhandskontroll av riskfyllda behandlingar till att genomföra undersökningar och behandla klagomål. Denna uppgift består även i att utarbeta bakgrunds- och ståndpunktsdokument och att utöva tillsyn över Eurodacs centrala enhet.

Under 2007 fortsatte **förhandskontroller** att vara en av datatillsynsmannens viktiga tillsynsuppgifter.

Som anges i årsrapporten både från 2005 och från 2006 har datatillsynsmannen oavbrutet uppmanat uppgiftsskyddsombuden att öka antalet anmälningar till datatillsynsmannen om förhandskontroll. Tidsfristen våren 2007 för mottagande av anmälningar till datatillsynsmannen om förhandskontroll – förhandskontroller i efterhand – fastställdes för att få gemenskapens institutioner och organ att öka sina ansträngningar att till fullo uppfylla sin anmälningsplikt. Resultatet var en avsevärd ökning av antalet anmälningar.

Med utgångspunkt i 101 anmälningar avgavs **90 yttranden om förhandskontroll** under 2007 ⁽²⁾. Dessa 101 ärenden som avslutades med ett formellt yttrande innebär en ökning på 77,19 % för arbetet med förhandskontroller i jämförelse med 2006. Denna arbetsbelastning har tveklöst ett samband med tidsfristen våren 2007.

Endast 11 av dessa ärenden utgjorde **ärenden för ”äkta” förhandskontroll**, dvs. de berörda institutionerna tillämpade avsett förfarande för förhandskontroll innan behandlingen utfördes. Utöver dessa 101 ärenden, om vilka ett yttrande har avgetts, har datatillsynsmannen också behandlat 31 ärenden som inte ansågs omfattas av förhandskontroll: 11 av dessa tillhörde kategorin ”elektronisk övervakning”.

När det gäller datatillsynsmannens och gemenskapsinstitutionernas och -organens **tidsfrister** behövde datatillsynsmannen en dag mindre än under 2006 för att utarbeta yttranden (i genomsnitt på 56,9 dagar för 2007), vilket kan anses vara ett mycket tillfredsställande resultat med tanke

⁽²⁾ Av 101 anmälningar behandlades, av praktiska skäl och på grund av att vissa fall hade koppling till varandra, 15 anmälningar från Olaf gemensamt i fyra olika yttranden. Detta förklarar varför 101 anmälningar ledde till 90 yttranden.

på att anmälningarna har ökat i antal och komplexitet. Även antalet förlängningsdagar för datatillsynsmannen har minskat med nästan en dag i förhållande till 2006. Trots att den längsta förlängningen kan uppgå till två månader har den vanligtvis inte överskridit en månad.

Datatillsynsmannen hyser dock oro inför den långa tid som institutionerna och organen behöver för att lämna fullständig information. I detta sammanhang påminner datatillsynsmannen ännu en gång institutionerna och organen om deras skyldighet att samarbeta med datatillsynsmannen och att förse myndigheten med den begärda informationen.

2007 omfattade **förhandskontroller i efterhand** ⁽³⁾ till största delen följande frågor: medicinska uppgifter från institutioner och organ, personalrekrytering och urval av kandidater, utvärdering av personal (särskilt certifierings- och godkännandeförfaranden samt förfarandet för förtida pensionering), förfaranden inom Olaf, ärenden om sociala tjänster och elektronisk övervakning.

En viktig fråga som 2007 omfattas av ”äkta” förhandskontroll har varit Europeiska kommissionens tidsrapporteringsystem.

I fråga om uppföljningen av yttranden om förhandskontroll avslutade datatillsynsmannen 38 ärenden 2007 vilket innebär mer än det dubbla antalet ärenden i jämförelse med 2006, något som med säkerhet kan tillskrivas den systematiska uppföljningen av datatillsynsmannens rekommendationer.

På det hela taget visar datatillsynsmannens förhandskontroller 2007 att **tidsfristen våren 2007** ledde till en stor ökning av antalet anmälningar från många uppgiftsskyddsombud, särskilt under årets första sex månader. Det återstår dock mycket att göra för att minska den tid institutionerna och organen tar på sig för att svara på datatillsynsmannens framställningar om kompletterande information.

2008 kommer insatserna därför att koncentreras till följande frågor:

- Institutionerna bör slutföra sina förfaranden för anmälning av förhandskontroller i efterhand och organen bör göra betydande framsteg för att uppnå samma mål 2008.
- Uppföljningen av rekommendationer kommer fortfarande att ske systematiskt genom information från den registeransvarige och kombineras med inspektioner på plats. Rekommendationerna kommer bland annat att uppmana uppgiftsskyddsombuden att strikt följa anmälningsförfarandet och till att skyldigheten att anmäla behandlingar till datatillsynsmannen för förhandskontroll innan behandlingen inleds respekteras fullt ut.

65 **klagomål** mottogs 2007, varav 29 kunde godtas och därefter utredas av datatillsynsmannen. Den största delen av de mottagna klagomålen föll fortfarande utanför datatillsynsmannens tillsynsbehörighet, t.ex. på grund av att de uteslutande rör behandling av personuppgifter på medlemsstatsnivå (där de nationella dataskyddsmyndigheterna är behöriga). De godtagna ärendena gällde särskilt följande frågor: Överdriven insamling av uppgifter i fråga om besökare, tillgång till uppgifter, vidarebefordran och kopiering av e-post, krav på kreditkortsuppgifter, behandling av känsliga uppgifter, rätt till rättelse och skyldighet att tillhandahålla information.

⁽³⁾ Förhandskontroller i efterhand gäller uppgiftsbehandling som inleddes innan datatillsynsmannen och den biträdande datatillsynsmannen utsågs (den 17 januari 2004) och som därför inte kunde kontrolleras i förhand.

Ett samförståndsavtal med **Europeiska ombudsmannen** undertecknades 2006 för att undvika onödigt dubbelarbete och sörja för en konsekvent metod när frågor om dataskydd tas upp i klagomål. I praktiken har samförståndsavtalet lett till ett nyttigt utbyte av information mellan datatillsynsmannen och Europeiska ombudsmannen.

Flera **undersökningar** genomfördes på olika områden under 2007. Två av dessa krävde särskild uppmärksamhet från datatillsynsmannen, nämligen säkerhetsinspektionen av Olaf och Europeiska centralbankens (ECB) roll i Swift-ärendet ⁽⁴⁾.

Det första ärendet gällde olika typer av uppgiftsbehandling via samma IT-infrastruktur. Datatillsynsmannen beslutade att inleda en säkerhetsinspektion och analyserade Olafs säkerhetsåtgärder på ett övergripande sätt. Efter att ha givit vägledande rekommendationer konstaterade datatillsynsmannen att han var mycket nöjd med de säkerhetsåtgärder som Olaf hade vidtagit för sina IT-system och sin programvara.

När det gäller det andra ärendet avgav datatillsynsmannen ett yttrande i februari 2007 som inriktade sig på ECB:s roll som tillsynsansvarig, användare och beslutfattare. Datatillsynsmannen uppmanade också de viktigaste gemenskapsinstitutionerna att klargöra vilka betalningssystem som används och avtalsförhållandena med Swift. På grundval av den information som erhöles rekommenderade datatillsynsmannen de berörda gemenskapsinstitutionerna åtgärder för att säkerställa att de i tillräcklig utsträckning informerar sin personal och andra personer som de har avtalsförhållanden med. Framstegen på detta område kommer nog att följas under 2008.

Datatillsynsmannen fortsatte även att ge utlåtanden om de **administrativa åtgärder** som gemenskapsinstitutionerna och -organen planerat vid behandling av personuppgifter. En rad utmaningar behandlades, däribland fastställandet av bevarandetider för vissa kategorier av ärenden, policydokument för Internet, utredningsförfaranden i fråga om bedrägerier och korruption, informationsutbyte, genomförandebestämmelser för dataskydd samt tillämpligheten av nationell dataskyddslagstiftning.

Datatillsynsmannen fortsatte arbetet med **riktlinjer för videoövervakning** för att ge institutioner och organ praktisk vägledning om hur dataskyddsbestämmelserna ska följas när videoövervakningssystem används. Under våren 2007 genomförde han, med bistånd av dataskyddsmyndigheterna, en internationell undersökning bland EU:s medlemsstater. Undersökningen omfattade de dataskyddsbestämmelser som tillämpas på videoövervakning inom EU. Datatillsynsmannen gav även vägledning i tre ärenden där samråd begärts från uppgiftsskyddsombuden vid två institutioner i fråga om videoövervakning. Samtliga tre ärenden gällde användning av videoteknik för icke säkerhetsrelaterade ändamål.

Det gemensamma arbetet med den delade tillsynen över **Eurodac** fortsatte under hela 2007 tillsammans med de nationella dataskyddsmyndigheterna. Efter det att en fördjupad översyn av säkerheten hade inletts i september 2006, lades en slutlig rapport om översynen fram i november 2007.

⁽⁴⁾ Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication.

Enligt en överenskommelse mellan datatillsynsmannen och Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet etablerade byrån kontakter med nationella expertorganisationer och gav vägledning i fråga om metoderna för säkerhetsöversynen. Datatillsynsmannen godkände slutsatserna och rekommendationerna. Den viktigaste slutsatsen var att de säkerhetsåtgärder som ursprungligen vidtagits i fråga om Eurodac, och det sätt på vilket de hade upprätthållits under de första fyra verksamhetsåren, hittills har motsvarat en rimlig skyddsnivå. Det finns dock vissa brister i några delar av systemet och den organisatoriska säkerheten som måste åtgärdas.

Samråd

2007 förstärkte datatillsynsmannen sin rådgivande roll när det gäller förslag till EU-lagstiftning och tillhörande handlingar.

I större utsträckning än under föregående år har **framtiden för själva dataskyddets rättsliga ram** legat i centrum för datatillsynsmannen verksamhet.

För det första har datatillsynsmannen fortsatt att ägna stor uppmärksamhet åt förslaget till rådets rambeslut om skydd av personuppgifter som behandlas inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete.

För det andra sade datatillsynsmannen i sitt yttrande om kommissionens meddelande om genomförande av dataskyddsdirektivet att ändringar i direktivet förefaller oundvikliga på längre sikt och att man så snart som möjligt bör inleda diskussioner om dessa ändringar. För det tredje kommer undertecknandet av Lissabonfördraget att få betydande konsekvenser för dataskyddet.

Datatillsynsmannen övervägde för första gången ett eventuellt framtida behov av en särskild rättslig ram för dataskydd på området **radiofrekvensidentifieringsteknik**. Detta område är helt nytt och kan komma att få betydande konsekvenser för vårt samhälle och för skyddet av grundläggande rättigheter som integritet och dataskydd.

2007 utövade datatillsynsmannen sin verksamhet mot bakgrund av olika utvecklingstendenser vars gemensamma nämnare är att de alla bidrar till framväxten av ett **“övervakningssamhälle”**. Här ingår bl.a. nya brottsbekämpningsinstrument för insamling och behandling av uppgifter om enskilda personer, ökad användning av biometri och radiofrekvensidentifiering samt de allt mer omfattande världsomspännande dataflödena.

Datatillsynsmannen lämnade **12 yttranden** om förslag till EU-lagstiftning 2007. Han använde dessutom andra typer av instrument, t.ex. synpunkter, i allt större utsträckning. Valet av instrument bör dock inte tolkas som någon strukturell omläggning av tillvägagångssätt.

Datatillsynsmannen har klargjort att målet med myndighetens deltagande i EU:s lagstiftningsprocess är att aktivt främja att lagstiftningsåtgärder endast vidtas efter det att åtgärdernas konsekvenser för integritet och dataskydd har övervägts noggrant. Kommissionen bör i sina konsekvensbedömningar ägna tillräcklig uppmärksamhet åt integritet och dataskydd.

Inventering

I december 2007 offentliggjordes **Inventering 2008** (den andra årliga inventeringen) på datatillsynsmannens hemsida. Den följer huvudlinjerna i inventeringen för 2007.

Av bilagan till inventeringen framgår det att datatillsynsmannens verksamhet nu omfattar fler politikområden än tidigare. De förslag som förtecknas där berör 13 olika avdelningar inom kommissionen (ADMIN, EMPL, ENT, ESTAT, INFSO, JLS, MARKT, OLAF, RELEX, SANCO, SG, TAXUD och TREN).

Yttranden

På området **frihet, säkerhet och rättvisa** ("den tredje pelaren" – ett viktigt område för åtgärder från datatillsynsmannen) har ett av de viktigare problemen varit antagandet av nya förslag för att underlätta bevarande och utbyte av information mellan brottsbekämpande myndigheter utan lämplig utvärdering av de befintliga rättsliga instrumentens effektivitet. Det utarbetas nya instrument innan de befintliga instrumenten har genomförts korrekt. Denna fråga har varit högst relevant i samband med införlivandet av Prümfördraget på EU-nivå och när det gäller systemet för europeiska passageraruppgifter.

En annan central fråga i yttrandena från datatillsynsmannen om tredje pelaren har varit avsaknaden en övergripande rättslig ram för dataskydd.

En tredje fråga är det faktum att EU:s bestämmelser gör det obligatoriskt för medlemsstaterna att fastställa nationella myndigheter med ansvar för vissa uppgifter, men ger medlemsstaterna stor valfrihet att bestämma hur de ska fungera. Detta hämmar informationsutbytet mellan medlemsstaterna och inverkar på den rättsliga säkerheten för de registrerade vars uppgifter överförs mellan myndigheterna i olika medlemsstater.

Utbytet av information med tredje länder för brottsbekämpande ändamål har varit en separat fråga som tagits upp i olika yttranden från datatillsynsmannen.

Två yttranden har avgivits om viktiga meddelanden från kommissionen om den **framtida ramen för dataskydd**. I sitt yttrande om genomförande av dataskyddsdirektivet⁽⁵⁾ fastställde datatillsynsmannen olika aspekter på den föränderliga situationen, däribland samspelet med tekniken. Utveckling av ny teknik har en klar inverkan på kraven på en effektiv rättslig ram för dataskydd. Ett avgörande inslag i denna tekniska utveckling är radiofrekvensidentifiering som var föremål för ett särskilt yttrande från datatillsynsmannen.

De andra fem yttranden som avgavs 2007 var av skiftande natur och gällde politikområden som tull, statistik, vägtransport, jordbruk och social trygghet.

⁽⁵⁾ Yttrande av den 25 juli 2007 om meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om uppföljningen av arbetsprogrammet för ett bättre genomförande av dataskyddsdirektivet, EUT C 255, 27.10.2007, s. 1.

Framtida utveckling

I sitt yttrande om meddelandet om genomförande av dataskyddsdirektivet fastställde datatillsynsmannen följande fem aspekter av den framtida utvecklingen:

- Samspelet med tekniken.
- Konsekvenserna av Lissabonfördraget.
- Brottsbekämpningen.
- De övergripande frågorna om integritet och jurisdiktion.
- Det fullständiga genomförandet av direktivet.

Dessa aspekter kommer att tjäna som arbetsprogram för datatillsynsmannens verksamhet i framtiden.

När det gäller **samspelet med tekniken** bör följande tendenser betonas:

- Den enskilda individens sociala liv blir i allt större utsträckning digitaliserat genom användarstyrda program där de uppgifter man matar in i de flesta fall är personuppgifter.
- Datacentraler kan innebära slutet för persondatorer där uppgifter, särskilt personuppgifter, hittills har behandlats.
- De europeiska forsknings- och utvecklingsinsatserna innebär utmärkta tillfällen att införa integritets- och dataskyddskrav och principen “inbyggda skyddsmekanismer” (“privacy by design”) bör utgöra en integrerande del i dessa FoU-initiativ.

EU:s rättsliga ram håller på att ändras i och med ikraftträdandet av **Lissabonfördraget**. Detta kommer även att få konsekvenser för datatillsynsmannens rådgivande roll.

Datatillsynsmannen kommer slutligen att aktivt delta i, och i vissa fall t.o.m. inleda, diskussioner om de eventuella framtida ändringarna av dataskyddsdirektivet.

Samarbete

Det viktigaste forumet för samarbete mellan dataskyddsmyndigheterna i Europa är **arbetsgruppen för skydd av enskilda med avseende på behandlingen av personuppgifter**. Datatillsynsmannen deltar i arbetsgruppens verksamhet vilken spelar en central roll för enhetlig tillämpning och tolkning av de allmänna principerna i direktiv 95/46.

Arbetsgruppen kan avge yttranden av stort värde om lagstiftningsförslag eller liknande handlingar, särskilt eftersom de kan innehålla punkter som bör uppmärksammas särskilt ur ett nationellt perspektiv. Datatillsynsmannen välkomnar dessa yttranden som har varit i linje med myndighetens egna yttranden och till vilka den aktivt har bidragit. Exempel på god samverkan mellan arbetsgruppens yttranden och datatillsynsmannens yttranden under 2007 är de gemensamma konsulära anvisningarna till diplomatiska beskickningar och karriärkonsulat angående viseringar i samband med införandet av biometri samt överföring av flygpassageraruppgifter till Förenta staterna och användning av passageraruppgifter för brottsbekämpning.

Datatillsynsmannen och arbetsgruppen har även nära samarbetat för att analysera två stora system inom den tredje pelaren, nämligen systemet för konsumentskyddssamarbete och informationssystemet för den inre marknaden.

En av de viktigaste samarbetsuppgifterna gäller **Eurodac** där de nationella dataskyddsmyndigheterna och datatillsynsmannen har gemensamt ansvar för tillsynen av dataskyddet. I juli 2007 offentliggjorde arbetsgruppen för tillsyn av Eurodac – bestående av nationella dataskyddsmyndigheter och datatillsynsmannen – en rapport om sin första samordnade inspektion av Eurodac. Gruppen fann inte något som visade på missbruk av Eurodacsystemet. Vissa aspekter, såsom information till de berörda personerna, behövde dock förbättras.

Datatillsynsmannen är skyldig att samarbeta med datatillsynsorganen inom EU:s **tredje pelare**. Datatillsynsmannen strävar efter att säkerställa en hög och enhetlig nivå på dataskyddet vid arbetet i de gemensamma tillsynsmyndigheterna för Schengen, Europol, Eurojust och tullinformationssystemet. Särskild uppmärksamhet ägnades åt två viktiga frågor 2007: kommissionens förslag till rambeslut om skydd av uppgifter som hanteras inom den tredje pelaren och utbytet av uppgifter om brottsbekämpning i enlighet med principen om tillgänglighet. Datatillsynsmannen bidrog dessutom aktivt till de tre mötena i arbetsgruppen för polis och rättsväsende under 2007.

Datatillsynsmannen deltog även i den **europiska och den internationella konferensen** om data- och integritetsskydd. Den senare, som ägde rum i Montreal i september 2007, inriktade sig på de många frågor som ombuden för dataskydd och integritet ägnar sig åt, t.ex. allmän säkerhet, globalisering, lag och teknik, allmänt förekommande datoranvändning och ”kroppen som nyckel”. Datatillsynsmannen ledde ett slutet möte för ombuden om Londoninitiativet och bidrog till ett seminarium om globaliseringen.

Kommunikation

Informations- och kommunikationsverksamheten fortsätter att spela en central roll i institutionens strategi och dagliga arbete. Även om det inte är en av datatillsynsmannens viktigaste roller kan man knappast överdriva den avgörande vikt som informations- och kommunikationsverksamheten har för de praktiska konsekvenserna av myndighetens huvuduppgifter.

Datatillsynsmannens kommunikationsverksamhet de första åren syftade klart till att öka datatillsynsmannens **synlighet** på EU:s politiska karta. Tre år efter det att arbetet inleddes kan vi konstatera positiva resultat av dessa kommunikationsinsatser. Ett exempel på detta är valet av tillsynsmannen till en av de 50 kandidaterna för nominering till "Årets europeé" av tidningen European Voice.

Datatillsynsmannen, en av upphovsmännen till **Londoninitiativet** som syftar till att effektivisera kommunikationen om dataskydd och dataskyddet i sig, gjorde en uppföljning av detta i februari 2007 genom att aktivt delta i ett kommunikationsseminarium som anordnats av den franska dataskyddsmyndigheten (CNIL). Ett betydelsefullt resultat var inrättandet av ett nätverk av kommunikationsansvariga som dataskyddsmyndigheterna kan vända sig till för utbyte av bästa metoder och för att genomföra särskilda projekt.

2007 fortsatte datatillsynsmannen att ägna mycket tid och arbete åt att förklara myndighetens uppdrag och öka medvetenheten om dataskyddsfrågor genom **tal** och liknande bidrag i olika institutioner och i olika medlemsstater. Datatillsynsmannen gav dessutom cirka tjugo **intervjuer** till journalister från tidningar, radio och television eller elektroniska medier i olika medlemsstater eller tredjeland. Myndigheten tog även emot **grupper av studenter** som specialiserat sig i dataskydds- och/eller IT-säkerhetsfrågor.

Presstjänsten behandlade cirka 160 **förfrågningar om information** och utlåtanden från ett stort antal enskilda personer och olika intressenter.

I syfte att göra sin pågående verksamhet ännu mer synlig fortsatte datatillsynsmannen att använda sig av följande informations- och kommunikationsinstrument:

- **Webbplats:** En ny version av webbplatsen invigdes i februari 2007. Den använder sig av Web Content Management System, WCMS som utformats för att underlätta hanteringen av ett stort antal dokument.
- **Elektroniskt nyhetsbrev:** Fem nummer av datatillsynsmannens nyhetsbrev gavs ut 2007. Antalet prenumeranter steg från cirka 460 i slutet av 2006 till 635 i slutet av 2007.
- **Pressmeddelanden:** 2007 gav presstjänsten ut 14 pressmeddelanden varav de flesta gällde yttranden om ny lagstiftning av stort intresse för allmänheten.
- **PR-arrangemang:** Datatillsynsmannen deltog ännu en gång vid "Uppgiftsskyddsdagen" och EU:s öppet hus-dag och bidrog med informationsdiskar i de viktigaste EU-institutionerna.

Administration, budget och personal

Datatillsynsmannen fortsatte i egenskap av nyinrättad myndighet att växa och fick 2007 utökade resurser jämfört med 2006. Budgeten ökade från drygt 4 miljoner till knappt 5 miljoner EUR och personalen från 24 till 29. Administrationen har gradvis utökats. Dessutom antogs nya interna bestämmelser för att säkerställa att institutionen fungerar på ett lämpligt sätt, på grundval av årliga prioriteringar och med beaktande av institutionens behov och storlek.

Samarbetet med Europaparlamentet, rådet och kommissionen förbättrades ytterligare och gjorde det möjligt att göra besparingar genom storskalighet och undvika att i onödan öka den administrativa infrastrukturen och att minska de improduktiva administrativa utgifterna.

När det gäller mänskliga resurser togs, vid sidan av den rekryterade personalen, även fortsättningsvis mellan två och tre praktikanter per halvår emot inom praktikantprogrammet. Datatillsynsmannen tillämpade dessutom en internutbildningsstrategi grundad på institutionens särskilda verksamhet och tillämpade strategiska mål.

Efter det att avdelningen för internrevision hade genomfört sin första revision, bekräftade den revisionsrapport som mottogs 2007 att datatillsynsmannens interna kontrollsystem på rimligt sätt säkerställer att institutionens mål kan nås.

Ett uppgiftsskyddsombud har utsetts för att säkerställa den interna tillämpningen av bestämmelserna i förordningen. 2007 utfördes det en inventering av de åtgärder som inbegriper behandling av personuppgifter.

Datatillsynsmannen inledde, med stöd av Europaparlamentet, arbetet med att införa ett nytt system för hantering av e-post.

Europeiska datatillsynsmannen

Årsrapport 2007 – Sammanfattning

Luxemburg: Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

2008 – 17 s. – 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-95030-75-6

Så skaffar du EU-publikationer?

Publikationer som ges ut av publikationsbyrån och som finns till försäljning kan beställas på EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu/>) via olika försäljningskontor.

Du kan också beställa en förteckning över våra internationella försäljningsställen genom att skicka ett fax till (352) 29 29 42758.



EUROPEISKA
DATATILLSYNSMANNEN

*EU:s garant för skydd
av personuppgifter*

www.edps.europa.eu



Publikationsbyrån
Publications.europa.eu