

Sommarju tal-Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-bażi ġuridika ġdida tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen

(It-test shih ta' din l-Opinjoni jista' jinstab bil-Franċiż, bil-Ġermaniż u bl-Ingliż fuq is-sit web tal-KEPD www.edps.europa.eu)

(2017/C 200/08)

Is-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen ("SIS") hija wahda mill-akbar u mill-itwal sistemi ta' informazzjoni fuq skala kbira eżistenti, li jappoġġjaw il-kontroll tal-fruntieri esterni u l-kooperazzjoni fl-infurzar tal-liġi fl-Istati Schengen. Wara t-tliet snin ta' thaddim tat-tieni generazzjoni tagħha, il-Kummissjoni wettqet l-evalwazzjoni globali. B'riżultat ta' dan, fl-21 ta' Diċembru 2016, ġie ppreżentat il-pakkett leġislativ li jhassar il-bażi ġuridika attwali tas-SIS. Dawk il-bidliet legali huma wkoll parti minn proċess usa' tat-titjib tal-ġestjoni tal-fruntieri esterni u s-sigurtà interna fl-Unjoni Ewropea sabiex jiġu indirizzati l-isfidi kawża tat-treddid terroristiku u l-influss sinifikanti ta' migranti.

Il-KEPD jinnota r-riflessjonijiet kontinwi fuq l-interoperabbiltà ta' sistemi ta' informazzjoni tal-UE fuq skala kbira, inkluża s-SIS, li nholqu sabiex jindirizzaw htigijiet speċifiċi fi żmien partikolari. Dan wassal għal qafas legali kumpless fil-qasam tal-migrazzjoni, il-ġestjoni tal-fruntieri u l-kooperazzjoni tal-pulizija. F'dan ir-rigward, il-KEPD jixtieq ihegġegħ lil-leġiżlatur sabiex jirrifletti aktar, lil hinn mill-proposti attwali, dwar qafas legali aktar konsistenti, koerenti u komprensiv għal sistemi ta' informazzjoni tal-UE fuq skala kbira għall-ġestjoni u s-sigurtà tal-fruntieri f'konformità shiha mal-prinċipji tal-protezzjoni tad-data.

Il-pakkett leġislativ huwa magħmul minn tliet abbozzi ta' regolamenti dwar: il-kooperazzjoni tal-pulizija u dik ġudizzjarja, verifiki fil-fruntieri u ritorn. Dawn il-proposti jimmiraw primarjament li jappoġġjaw ahjar il-politiki ta' ritorn u ta' kontra t-terroriżmu tal-Unjoni Ewropea, li jiġu appoġġjati l-proċeduri nazjonali għall-użu tas-SIS u li jtejbju s-sigurtà tas-sistema.

Il-KEPD, filwaqt li jzomm f'moħħu r-rwol tiegħu bhala l-awtorità supervizorja tas-sistema ċentrali tas-SIS, jilqqa' l-attenzjoni mogħtija lill-protezzjoni tad-data fil-Proposti u l-konsistenza ma' atti legali oħra relatati mal-protezzjoni tad-data.

Il-KEPD iqis li l-introduzzjoni ta' kategoriji ta' data ġodda, inklużi identifikaturi bijometriċi ġodda, tqajjem il-mistoqsija dwar in-neċessità u l-proporzjonalità tal-bidliet proposti, u għal din ir-raġuni, il-Proposti għandhom jiġu kkumpliementati bil-valutazzjoni tal-impatt dwar id-dritt għall-privatezza u d-dritt għall-protezzjoni tad-data, minqax fil-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea.

Barra minn hekk, iż-żieda fin-numru ta' awtoritajiet li għandhom aċċess għas-sistema tqajjem thassib dwar ir-responsabbiltà u l-akkontabbiltà finali għall-ipproċessar ta' data personali minn atturi differenti. F'xi każijiet, il-proposti għandhom jispeċifikaw ahjar id-drittijiet ta' aċċess għal tipi differenti ta' twissijiet fis-SIS. F'dan ir-rigward, għandha tingħata attenzjoni speċjali lid-diviżjoni tar-rwoli, ir-responsabbiltajiet u d-drittijiet ta' aċċess ta' utenti differenti li għandhom aċċess għas-sistema.

Finalment, il-KEPD jitlob għal ġustifikazzjoni ahjar tal-estensjoni tal-perjodu taż-żamma tad-data ta' twissijiet dwar persuni u jipproponi sensiela ta' rakkomandazzjonijiet addizzjonali sabiex il-Proposti jittejbju aktar.

1. INTRODUZZJONI U SFOND

1. Is-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen (minn hawn 'il quddiem "SIS") ġiet stabbilita fl-1995 bl-Artikolu 92 tal-Konvenzjoni li Timplimenta l-Ftehim ta' Schengen⁽¹⁾. It-tieni generazzjoni tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen (minn hawn 'il quddiem "SIS") dahlet fis-seħħ fid-9 ta' April 2013 abbażi tal-istrumenti legali li ġejjin:

— Ir-Regolament (KE) Nru 1987/2006⁽²⁾ dwar l-użu tas-SIS II f'verifiki fuq ċittadini ta' pajjiżi terzi li ma jissodisfawx il-kundizzjonijiet ta' dħul jew soġġorn fiż-żona Schengen;

⁽¹⁾ Il-Konvenzjoni li timplimenta l-Ftehim ta' Schengen tal-14 ta' Ġunju 1985 bejn il-Gvern tal-Istati tal-Unjoni Ekonomika tal-Benelux, ir-Repubblika Federali tal-Ġermanja u r-Repubblika Franċiża dwar it-teħhija bil-mod ta' kontrolli fil-fruntieri komuni tagħhom, - 19 ta' Ġunju 1990, (ĠU L 239, 22.9.2000 p. 19).

⁽²⁾ Ir-Regolament (KE) Nru 1987/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Diċembru 2006 dwar l-istabbiliment, it-thaddim u l-użu tas-sistema ta' informazzjoni ta' Schengen tat-tieni generazzjoni (SIS II), (ĠU L 381, 28.12.2006, p. 4).

- Deciżjoni tal-Kunsill 2007/533/ĠAI⁽¹⁾ dwar l-użu tas-SIS II għall-kooperazzjoni tal-pulizija u dik ġudizzjarja f'materji kriminali; u
 - Ir-Regolament (KE) Nru 1986/2006⁽²⁾ dwar l-aċċess għas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tat-Tieni Ġenerazzjoni (SIS II) mis-servizzi fl-Istati Membri responsabbli għall-hruġ ta' ċertifikati ta' reġistrazzjoni tal-vetturi⁽³⁾.
2. Fl-2016, il-Kummissjoni wettqet evalwazzjoni tas-SIS wara tliet snin ta' thaddim tat-tieni ġenerazzjoni tagħha⁽⁴⁾. B'hekk, ġiet identifikata l-htieġa li ttittejjeb l-effettività u l-effiċjenza tas-sistema. F'dan il-kuntest, fil-21 ta' Diċembru 2016, il-Kummissjoni harġet tliet Proposti għal Regolamenti bhala l-ewwel pakkett legiżlattiv dwar is-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen:
- Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istabbiliment, it-thaddim u l-użu tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen (SIS) fil-qasam tal-verifiki fil-fruntieri, u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 515/2014 u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 1987/2006 (minn hawn il-quddiem "il-Proposta tas-SIS dwar il-verifiki fil-fruntieri")⁽⁵⁾;
 - Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istabbiliment, it-thaddim u l-użu tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen (SIS) fil-qasam tal-kooperazzjoni tal-pulizija u tal-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali, li jemenda r-Regolament (UE) Nru 515/2014 u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 1986/2006, id-Deciżjoni tal-Kunsill 2007/533/ĠAI u d-Deciżjoni tal-Kummissjoni 2010/261/UE (minn hawn il-quddiem "il-Proposta tas-SIS dwar il-kooperazzjoni tal-pulizija u l-kooperazzjoni ġudizzjarja")⁽⁶⁾; u
 - Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-użu tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen għar-ritorn ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi li jirrisjedu illegalment (minn hawn il-quddiem "il-Proposta tas-SIS dwar ir-ritorn")⁽⁷⁾.
3. F'dan il-kuntest ta' min wiehed isemmi li fix-xhur li ġejjin il-Kummissjoni behsiebha tohrōg it-tieni sett ta' Proposti legiżlattivi dwar is-SIS sabiex ittejjeb l-interoperabbiltà tagħha ma' sistemi oħra tal-IT fuq skala kbira fl-UE abbażi tas-sejbiet tal-Grupp ta' Esperti ta' Livell Għoli dwar is-Sistemi ta' Informazzjoni u l-Interoperabbiltà⁽⁸⁾.
4. Il-KEPD tinnota li s-SIS kif ukoll sistemi ta' informazzjoni fuq skala kbira eżistenti (u godda proposti) tal-UE huma parti minn riflessjoni usa' mnedija mill-Kummissjoni dwar kif il-ġestjoni u l-użu tad-data, kemm għal skopijiet ta' ġestjoni kif ukoll ta' sigurtà tal-fruntieri, tista' ssir aktar effettiva u effiċjenti. Il-KEPD jifhem li l-oġettivi ta' tali riflessjoni huma li jiġu massimizzati l-benefiċċji ta' sistemi ta' informazzjoni eżistenti u li jiġu żviluppati azzjonijiet godda u kumplimentari sabiex jiġu indirizzati n-nuqqasijiet. Wiehed mill-modi identifikati mill-Kummissjoni sabiex jinkisbu dawn l-oġettivi huwa l-iżvilupp tal-interoperabbiltà bejn is-sistemi ta' informazzjoni tal-UE, inkluż is-SIS⁽⁹⁾.
5. Il-KEPD jinnota li l-multipliċità ta' sistemi ta' informazzjoni tal-UE fuq skala kbira hija r-riżultat tal-htigijiet speċifiċi indirizzati abbażi tal-kuntesti istituzzjonali, ta' politika u legali li qed jevolvu. Dan wassal għal kumplessità ta' oqfsa legali u mudelli ta' governanza.
6. F'dan il-kuntest, il-KEPD ihegġeġ lil-legiżlatur sabiex jirrifletti, lil hinn mill-proposti attwali, dwar qafas legali aktar konsistenti, koerenti u komprensiv fejn il-bażijiet tad-data għall-ġestjoni tal-fruntieri u għall-infurzar tal-liġi jinkorporaw aħjar sett modern ta' prinċipji ewlenin tal-protezzjoni tad-data bħal: limitazzjoni tal-iskop, l-użu ta' sigurtà tal-oghla livell, perjodi taż-żamma tad-data proporzjonati, kwalità tad-data, protezzjoni tad-data mid-disinn, traċċabilità, superviżjoni effettiva u sanzjonijiet dissważivi għal użu hażin.

⁽¹⁾ Id-Deciżjoni tal-Kunsill 2007/533/ĠAI tat-12 ta' Ġunju 2007 dwar l-istabbiliment, it-thaddim u l-użu tas-sistema ta' informazzjoni ta' Schengen tat-Tieni Ġenerazzjoni (SIS II), (ĠU L 205, 7.8.2007, p. 63)

⁽²⁾ ĠU L 381, 28.12.2006, p. 1.

⁽³⁾ Dawk l-atti legali huma kkumplimentati bir-Regolament (UE) Nru 515/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' April 2014 li jstabbilixxi, bhala parti mill-Fond għas-Sigurtà Interna, l-istrument għall-appoġġ finanzjarju għall-fruntieri esterni u l-viża u li jhassar id-Deciżjoni Nru 574/2007/KE, ĠU L 150, 20.5.2014, p. 143, li stabbilixxiet appoġġ finanzjarju għall-holqien tas-SIS II.

⁽⁴⁾ Rapport mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-evalwazzjoni tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tat-tieni ġenerazzjoni (SIS II) skont l-Artikolu 24 (5), 43 (3) u 50 (5) tar-Regolament (KE) Nru 1987/2006 u l-Artikolu 59 (3) u 66 (5) tad-Deciżjoni 2007/533/ĠAI, COM(2016) 880 finali.

⁽⁵⁾ COM(2016) 882 final.

⁽⁶⁾ COM(2016) 883 final.

⁽⁷⁾ COM(2016) 881 final.

⁽⁸⁾ Deciżjoni tal-Kummissjoni 2016/C 257/03 tas-17.6.2016, aktar informazzjoni disponibbli fuq: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3435>

⁽⁹⁾ Komunikazzjoni tas-6 ta' April 2016 dwar "Sistemi ta' Informazzjoni aktar b'Saħħithom u aktar Intelligenti għall-Fruntieri u s-Sigurtà", COM(2016)205.

7. Fir-rigward tal-proposta attwali, il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li ġie kkonsultat formalment mis-servizzi tal-Kummissjoni qabel l-adozzjoni tal-pakkett leġiżlattiv dwar is-SIS II. Madankollu, jiddispija li minhabba l-iskadenza stretta, il-kumplessità u t-tul tal-Proposti, ma kienx possibbli li jipprovdi kontribuzzjoni f'dak iż-żmien.

5. KONKLUŻJONI

52. Bħala osservazzjoni ġenerali, il-KEPD jinnota l-kumplessità tal-prospett tas-sistemi ta' informazzjoni tal-UE u jixtieq ihegġegħ lil-leġiżlatur sabiex jirrifletti, lil hinn mill-proposti attwali, dwar qafas legali aktar konsistenti, koerenti u komprensiv għal sistemi ta' informazzjoni tal-UE fuq skala kbira għal skopijiet ta' ġestjoni tal-fruntieri u infurzar tal-liġi f'konformità shiha mal-prinċipji tal-protezzjoni tad-data.
53. Il-KEPD jilqa' l-attenzjoni mogħtija lill-protezzjoni tad-data matul il-Proposti dwar is-SIS. Madankollu, iqis li hemm lok għal titjib fir-rigward tal-kwistjonijiet li ġejjin
54. Il-KEPD jixtieq jenfasizza li n-nuqqas ta' valutazzjoni tal-impatt (protezzjoni tad-data) ma jagħmilhiex possibbli li jiġu vvalutati bis-shih in-neċessità u l-proporzjonalità tal-bidliet proposti fuq il-bażi ġuridika attwali għas-SIS II. B'mod partikolari, fid-dawl tar-riskji fis-sistema mahluqa bl-introduzzjoni ta' kategoriji ta' data ġodda, partikolarment l-identifikaturi bijometriċi ġodda, il-KEPD jirrakkomanda li ssir valutazzjoni tal-htieġa li tingabar u tintuża tali data fis-SIS u tal-proporzjonalità tal-ġbir tagħhom.
55. Fir-rigward tal-aċċess għas-SIS mit-Timijiet tal-EBCG, timijiet ta' persunal involuti f'kompiti relatati mar-ritorn u membri tat-timijiet ta' appoġġ għall-ġestjoni tal-migrazzjoni, il-KEPD jishaq li n-numru kbir ta' atturi involuti fl-ipproċessar tad-data m'għandux iwassal għal xkiel tal-akkontabilità bejn l-Aġenzija tal-EBCG u l-Istati Membri. Għaldaqstant, jirrakkomanda li fil-Proposti jiġi speċifikat li r-responsabbiltà finali u l-akkontabilità għall-ipproċessar ta' data personali ser tkun f'idejn l-awtoritajiet tal-Istati Membri rilevanti, li ser jitqiesu bħala "kontrolluri" skont il-liġi tal-UE dwar il-protezzjoni tad-data.
56. Barra minn hekk, it-Timijiet tal-EBCG, timijiet ta' persunal involut f'kompiti relatati ma' ritorn u membri tat-timijiet ta' appoġġ għall-ġestjoni tal-migrazzjoni m'għandux ikollhom aċċess għall-kategoriji kollha ta' twissijiet fis-SIS iżda għal dawk rilevanti għall-missjoni tat-tim partikolari biss. Simultanjament, il-Proposti għandhom jispeċifikaw b'mod ċar li l-aċċess għas-SIS irid ikun ristrett biss għar-rappreżentanti tal-korpi awtorizzati.
57. Il-KEPD jixtieq ukoll jiġbed l-attenzjoni tal-leġiżlatur dwar il-htieġa li tiġi ġġustifikata l-proporzjonalità tal-estensjoni tal-perjodu taż-żamma tad-data ta' twissijiet dwar persuna minn tliet snin fil-bażi ġuridika attwali għal hames snin fil-pakkett leġiżlattiv propost.
58. Flimkien mat-tħassib ewlieni identifikat hawn fuq, ir-rakkomandazzjonijiet tal-KEPD f'din l-Opinjoni huma relatati mal-aspetti li ġejjin tal-Proposta:
- ir-rapportar ta' incidenti relatati mas-sigurtà,
 - il-kampanja ta' informazzjoni,
 - id-disinn tas-sistema,
 - l-użu tas-sistemi ta' Rikonoxximent Awtomatiku tal-Pjanċi,
 - l-istatistika ġġenerata mis-sistema.
59. Il-KEPD jibqa' disponibbli sabiex jipprovdi aktar pariri dwar il-Proposti, anki b'rabta ma' kwalunkwe att delegat jew ta' implimentazzjoni adottati skont ir-Regolamenti proposti, li jistgħu jhallu impatt fuq l-ipproċessar ta' data personali.

Brussell, it-3 ta' Mejju 2017.

Giovanni BUTTARELLI

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data