

Sprawozdanie roczne

2010

Streszczenie



EUROPEJSKI INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH



Sprawozdanie roczne

2010

Streszczenie



**Europe Direct to serwis, który pomoże Państwu
znaleźć odpowiedzi na pytania dotyczące Unii Europejskiej.**

Numer bezpłatnej infolinii (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Niektórzy operatorzy telefonii komórkowej nie udostępniają połączeń z numerami 00 800 lub pobierają za nie opłaty.

Wiele informacji o Unii Europejskiej można znaleźć w portalu Europa (<http://europa.eu>).

Dane katalogowe znajdują się na końcu niniejszej publikacji.

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2011

ISBN 978-92-95073-94-4

doi:10.2804/26781

© Unia Europejska, 2011

Powielanie materiałów dozwolone pod warunkiem podania źródła.

WPROWADZENIE

Niniejszy dokument stanowi streszczenie sprawozdania Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (EIOD) za rok 2010. Sprawozdanie to obejmuje rok 2010 jako szósty pełny rok działalności EIOD w charakterze nowego, niezależnego organu nadzoru mającego za zadanie zapewnienie poszanowania przez instytucje i organy UE podstawowych praw i wolności osób fizycznych, a w szczególności ich prywatności, w odniesieniu do przetwarzania danych osobowych. Opisuje ono również drugi rok wspólnej pięcioletniej kadencji inspektora Petera Hustinx'a i zastępcy inspektora Giovanniego Buttarellego.

Zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 45/2001¹ („rozporządzeniem”) do głównych zadań EIOD należą:

- monitorowanie oraz zapewnienie przestrzegania przez instytucje i organy UE przepisów rozporządzenia podczas przetwarzania danych osobowych (**nadzór**);
- doradzanie instytucjom i organom wspólnotowym we wszystkich sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Obejmuje to konsultacje w sprawie wniosków ustawodawczych oraz monitorowanie nowych wydarzeń, które mają wpływ na ochronę danych osobowych (**konsultacje**);

- współpraca z krajowymi instytucjami oraz organami nadzorczymi w ramach dawnego „trzeciego filaru” UE w celu poprawy spójności ochrony danych osobowych (**współpraca**).

To był kolejny bardzo ważny rok z punktu widzenia podstawowego prawa do ochrony danych. Coraz bardziej dostrzegalny był wpływ Traktatu z Lizbony, który zapewnia mocne podstawy prawne dla kompleksowej ochrony danych we wszystkich dziedzinach polityki UE. Proces przeglądu ram prawnych w zakresie ochrony danych UE nabiera kształtu i przyciąga coraz większą uwagę. Dwa podstawowe programy polityczne, program sztokholmski w sprawie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości oraz agenda cyfrowa – kamienie węgielne pod strategię „Europa 2020” – dowodzą, że ochrona danych to zasadniczy element legitymacji oraz skuteczności w obu dziedzinach.

EIOD jest i pozostanie aktywnie zaangażowany w działania w tych różnych dziedzinach. Ponadto dopilnowano, aby rola EIOD jako niezależnego organu nadzorczego była wykonywana we wszystkich podstawowych obszarach działalności, dbając również o jego w pełni odpowiednią organizację. Doprowadziło to do znaczących postępów zarówno w obszarze nadzoru nad przetwarzającymi dane osobowe instytucjami i organami UE, jak i w obszarze konsultacji dotyczących nowej polityki oraz działań legislacyjnych, a także w zakresie ścisłej współpracy z innymi organami nadzorczymi w celu zapewnienia spójniejszej ochrony danych.

1 Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 z dnia 18 grudnia 2000 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe i o swobodnym przepływie takich danych, Dz.U. L 8 z 12.1.2001, s. 1.

WYNIKI W 2010 R.

Większość z wymienionych niżej podstawowych celów, wytyczonych w 2009 r., zrealizowano całkowicie lub częściowo.

- **Wspieranie sieci inspektorów ochrony danych**

EIOD nadal wspierał inspektorów ochrony danych, zachęcając ich do wymiany wiedzy fachowej i najlepszych praktyk. W ramach swojej sieci inspektorzy ochrony danych opracowali dokument zatytułowany „Standardy zawodowe dla inspektorów ochrony danych w instytucjach i organach UE wykonujących swoje obowiązki na mocy rozporządzenia (WE) nr 45/2001”. EIOD wystosował pismo do wszystkich szefów instytucji i agencji, w którym zatwierdza te standardy oraz podkreśla ważną rolę inspektorów ochrony danych w zapewnieniu przestrzegania określonych w rozporządzeniu przepisów dotyczących ochrony danych.

- **Rola kontroli wstępnych**

EIOD prawie zakończył kontrole wstępne prowadzonych operacji przetwarzania danych w przypadku większości instytucji i utworzonych organów, kładąc coraz większy nacisk na monitorowanie realizacji zaleceń. W roku objętym sprawozdaniem zamknięto 137 spraw. Szczególną uwagę zwrócono na kontrole wstępne operacji przetwarzania danych wspólnych dla agencji oraz na przedstawienie tych spraw we wspólnych opiniach.

- **Wytyczne horyzontalne**

EIOD opublikował wytyczne na temat postępowań administracyjnych i dyscyplinarnych oraz nadzoru

wideo, aby pomóc w zapewnieniu zgodności działań instytucji i organów z prawem oraz usprawnieniu procedur kontroli wstępnej.

- **Polityka kontroli**

W 2010 r. EIOD kontynuował działania następcze po przeprowadzonych uprzednio kontrolach. Ponadto przeprowadził kontrolę we Wspólnym Centrum Badawczym Komisji w Isprze. W grudniu 2010 r. EIOD opublikował obszerne zasady dotyczące monitorowania oraz egzekwowania przepisów w zakresie ochrony danych w instytucjach i organach.

- **Zakres konsultacji**

Sporządziwszy systematyczny spis stosownych tematów i priorytetów, EIOD wydał rekordową liczbę 19 opinii i 7 zestawów formalnych uwag na temat wniosków dotyczących nowego prawodawstwa; zapewnił także właściwe dalsze monitorowanie tych spraw. Szczególną uwagę zwrócono na plan działania zmierzający do wdrożenia programu sztokholmskiego.

- **Przegląd ram prawnych**

Przy wielu okazjach oraz stosując różne narzędzia, EIOD dążył do urzeczywistnienia ambitnego podejścia w obszarze wypracowania nowoczesnych kompleksowych ram prawnych w zakresie ochrony danych, obejmujących wszystkie dziedziny polityki UE i zapewniających skuteczną ochronę danych w praktyce, mogących tym samym skutkować pewnością prawną na wiele lat. Swoje poglądy EIOD przedstawił w opinii, którą wydał w styczniu 2011 r.

- **Agenda cyfrowa**

Prowadząc konsultacje, EIOD koncentrował się na podstawowych wyzwaniach w obszarze skutecznej ochrony danych osobowych. Polegają one na wypracowaniu odpowiedniej równowagi między potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa a ochroną danych z wykorzystaniem rozwoju technologicznego i uwzględnieniem skutków przepływów danych na całym świecie. W przyjętej w marcu 2010 r. opinii zwrócono szczególną uwagę na agendę cyfrową Komisji, dopracowując zasadę poszanowania prywatności od samego początku.

- **Działania informacyjne**

EIOD kontynuował prace nad podniesieniem jakości i skuteczności działań komunikacyjnych i narzędzi informacyjnych. Największym osiągnięciem w tej dziedzinie było wprowadzenie języka niemieckiego, który obok języków angielskiego i francuskiego został trzecim językiem wykorzystywanym na potrzeby działalności prasowej i komunikacyjnej.

- **Organizacja wewnętrzna**

Dokonano reorganizacji sekretariatu EIOD, aby sprecyzować zakres obowiązków oraz zapewnić skuteczniejszą i efektywniejszą realizację poszczególnych zadań. Przy nowej strukturze organizacyjnej dyrektor odpowiada za wdrażanie polityk oraz za horyzontalną koordynację działań realizowanych w pięciu różnych sektorach. Nowy schemat organizacyjny zamieszczono na stronie internetowej.

- **Zarządzanie zasobami**

W 2010 r. znacznie zwiększono liczbę pracowników EIOD. Wewnętrzna reorganizacja skutkowała koniecznością podejmowania nowych działań w obszarze planowania, procedur wewnętrznych oraz wykonania budżetu.

Najważniejsze liczby dotyczące działalności EIOD w 2010 r.

→ **Przyjęto 55 opinii dotyczących kontroli wstępnych** związanych z danymi dotyczącymi zdrowia, oceną personelu, rekrutacją, zarządzaniem czasem, dochodzeniami w sprawach bezpieczeństwa, nagrywaniem rozmów telefonicznych oraz narzędziami do pomiaru wydajności.

→ **Wpłynęły 94 skargi, z tego 25 dopuszczalnych**

Główne rodzaje zarzucanych naruszeń: naruszenie poufności danych, gromadzenie nadmiernej ilości danych lub bezprawne wykorzystanie danych przez administratora.

- **Rozstrzygnięto 10 spraw**, w których EIOD nie stwierdził naruszenia zasad ochrony danych.

- **Zadeklarowano 11 przypadków niezgodności** z zasadami ochrony danych.

→ **35 konsultacji dotyczących środków administracyjnych**. Udzielano porad dotyczących licznych aspektów prawnych związanych z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy UE.

→ **Przeprowadzono 1 kontrolę na miejscu**.

→ **Opublikowano 2 wytyczne** na temat postępowań administracyjnych i dyscyplinarnych oraz nadzoru wideo.

→ **Wydano 19 opinii prawnych** na temat inicjatyw dotyczących przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, rozwoju technologicznego, współpracy międzynarodowej i przekazywania danych, opodatkowania i ceł.

→ **Wydano 7 formalnych uwag**, które między innymi dotyczyły zmiany rozporządzenia ustanawiającego Frontex, otwartego Internetu oraz neutralności sieci, systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym, urzędzeń do prześwietlania osób, międzynarodowych umów w sprawie wymiany danych.

→ **Zorganizowano 3 spotkania grupy ds. koordynowania nadzoru nad systemem Eurodac**, w wyniku których wszczęto nową skoordynowaną kontrolę oraz podjęto przygotowania do kompleksowej kontroli bezpieczeństwa.

→ **Zatrudniono 12 nowych urzędników**.

NADZÓR I EGZEKWOWANIE PRZEPISÓW

Jednym z najważniejszych zadań EIOD jest niezależny nadzór nad przeprowadzanymi przez instytucje lub organy europejskie operacjami przetwarzania danych. Ramy prawne określa rozporządzenie o ochronie danych (WE) nr 45/2001, które wskazuje pewne obowiązki podmiotów przetwarzających dane oraz prawa podmiotów, których dane są przetwarzane.

Kontrola wstępna czynności przetwarzania pozostawała ważnym aspektem nadzoru w 2010 r., jednak EIOD rozwinął również inne formy nadzoru takie jak rozpatrywanie skarg, kontrole, doradztwo w zakresie środków administracyjnych oraz opracowywanie wytycznych tematycznych.

Kontrole wstępne

Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 przewiduje, że wszelkie operacje przetwarzania mogące stworzyć konkretne zagrożenia dla praw i wolności podmiotów danych podlegają kontroli wstępnej ze strony EIOD. Podczas tej kontroli EIOD ustala, czy dana operacja jest zgodna z rozporządzeniem, czy też nie.

W 2010 r. EIOD przyjął **55 opinii dotyczących kontroli wstępnych** zarówno w odniesieniu do standardowych postępowań administracyjnych takich jak ocena personelu, rekrutacja i awanse, jak i podstawowych obszarów działalności takich jak system wczesnego ostrzeżenia i reagowania na potrzeby wymiany informacji o chorobach zakaźnych. Opinie te są publikowane na stronach internetowych

EIOD, a wykonanie zaleceń jest systematycznie monitorowane.

Monitorowanie przestrzegania przepisów

Wdrażanie rozporządzenia przez instytucje i organy jest **systematycznie monitorowane** – regularnie badane są wskaźniki wykonania dla wszystkich instytucji i organów UE.

Po ogólnym działaniu przeprowadzonym wiosną 2009 r. EIOD kontynuował monitorowanie wdrażania przepisów oraz zasad dotyczących ochrony danych przez zaangażowane instytucje i organy. Kolejne ogólne działanie („wiosna 2011”) rozpocznie się wczesną wiosną 2011 r.

W przypadku gdy w wyniku działań nadzorczych EIOD miał obawy co do poziomu przestrzegania przepisów przez konkretne instytucje lub organy, przeprowadzał też działania ukierunkowane. Niektóre z nich realizowano korespondencyjnie, natomiast inne miały formę wizyty na miejscu. W 2010 r. EIOD złożył dwie takie wizyty. EIOD przeprowadził również kontrolę na miejscu we Wspólnym Centrum Badawczym Komisji w Isprze, aby upewnić się w kwestii przestrzegania przepisów w konkretnych sprawach.

Skargi

Zgodnie z rozporządzeniem o ochronie danych EIOD w ramach swoich podstawowych obowiązków wysłuchuje i bada skargi oraz przeprowadza

dochodzenia zarówno z własnej inicjatywy, jak i na podstawie skarg.

W 2010 r. EIOD otrzymał **94 skargi**, z których **25** uznano za **dopuszczalne**. Wiele niedopuszczalnych skarg dotyczyło zagadnień na poziomie krajowym, które nie wchodzą w zakres kompetencji EIOD.

Większość dopuszczalnych skarg dotyczyła domniemanego naruszenia przepisów w zakresie dostępu do danych i ich poprawiania, nadużywania, gromadzenia nadmiernej ilości danych i ich usuwania. W **11 przypadkach** EIOD stwierdził **naruszenie przepisów dotyczących ochrony danych**.

Spśród dopuszczalnych skarg przedłożonych w 2010 r. większość dotyczyła **Komisji Europejskiej, w tym Europejskiego Urzędu ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF) i Europejskiego Urzędu Doboru Kadr (EPSO)**. Nie jest to zaskakujące, ponieważ Komisja przetwarza dane osobowe na większą skalę niż inne instytucje i organy UE. Znaczną liczbę skarg dotyczących OLAF i EPSO można wyjaśnić charakterem działań podejmowanych przez te organy.

Konsultacje w sprawie środków administracyjnych

EIOD nadal prowadził konsultacje w sprawie środków administracyjnych planowanych przez instytucje i organy wspólnotowe w odniesieniu do przetwarzania danych osobowych. Pojawiły się różnorodne zagadnienia, w tym sprawa przekazywania danych na skalę międzynarodową, dostępu do tożsamości informatora, wewnętrznego wykorzystania adresów poczty elektronicznej i zdalnego monitorowania.

Wytyczne horyzontalne

EIOD przyjął również **wytyczne** na temat postępowań administracyjnych i dyscyplinarnych oraz nadzoru wideo.

Polityka w obszarze przestrzegania i egzekwowania przepisów

W grudniu 2010 r. EIOD przyjął dokument strategiczny zatytułowany „Monitorowanie i zapewnienie stosowania przepisów rozporządzenia (WE) nr 45/2001”. W dokumencie określono ramy dla monitorowania, oceny i zapewnienia stosowania przepisów dotyczących ochrony danych w organach administracji UE przez EIOD. Wyjaśniono w nim charakter różnych **uprawnień EIOD w zakresie egzekwowania przepisów** oraz przedstawiono w zarysie czynniki i przesłanki do formalnych działań, które można podejmować.

KONSULTACJE

EIOD udziela instytucjom i organom Unii Europejskiej porad dotyczących kwestii ochrony danych w różnych dziedzinach polityki. Ta rola konsultacyjna ma zastosowanie do wniosków dotyczących nowych aktów prawnych oraz innych inicjatyw, które mogą mieć wpływ na ochronę danych osobowych w UE. Konsultacje mają zazwyczaj postać formalnej opinii, ale EIOD może również udzielać wskazówek w formie uwag lub dokumentów strategicznych. W zakres tych działań wchodzi również monitorowanie postępu technologicznego, który ma wpływ na ochronę danych.

Najważniejsze tendencje

W 2010 r. Komisja poczyniła znaczne postępy w kierunku **zmodernizowanych ram prawnych w zakresie ochrony danych w Europie**. Zakończono konsultacje społeczne zapoczątkowane w 2009 r., uzupełniając je dodatkowo ukierunkowanymi konsultacjami z wieloma podstawowymi zainteresowanymi stronami. W listopadzie 2010 r. Komisja wydała komunikat, w którym przedstawia wszechstronne podejście do ochrony danych osobowych w Unii Europejskiej, określając podstawowe priorytety i cele przeglądu obowiązujących przepisów.

Przez cały 2010 r. EIOD poświęcał szczególną uwagę przeglądowi i wydawał opinie w różnych formach. W szczególności EIOD poprowadził konferencję prasową ad hoc niezwłocznie po opublikowaniu komunikatu, aby wyrazić publicznie swoją opinię na temat nowych ram prawnych. Przy tej okazji EIOD

podkreślił znaczenie przeglądu, który jego zdaniem ma miejsce we właściwym czasie, jak również przedstawił swoje poglądy na temat podstawowych punktów nowych ram.

W 2010 r. Komisja poświęciła również sporo pracy wdrożeniu **programu sztokholmskiego** – otwartej i bezpiecznej Europy, służącej swoim obywatelom i chroniącej ich, przyjętego przez Radę Europejską w grudniu 2009 r. W programie określono strategiczne wytyczne dotyczące planów legislacyjnych i operacyjnych w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, koncentrując się na interesach i potrzebach obywateli.

Znacznym postępem w 2010 r. było również opublikowanie komunikatu Komisji w sprawie **Europejskiej agendy cyfrowej**, mającej na celu określenie priorytetów UE w dziedzinie Internetu i technologii cyfrowych. Wiele z tych inicjatyw w dziedzinie technologii informacyjnej stymuluje inteligentny wzrost gospodarczy w ramach strategii „Europa 2020”. Te i inne inicjatywy dotyczące postępu technologicznego mają duże znaczenie dla ochrony danych i EIOD je dokładnie monitorował.

Opinie EIOD i główne zagadnienia

EIOD nadal wdrażał swoją ogólną **politykę w dziedzinie konsultacji**, wydając rekordową liczbę **19 opinii prawnych** na różne tematy. Polityka ta obejmuje także aktywne podejście oparte na regularnym sporządzaniu spisu wniosków ustawodawczych, które mają zostać przedłożone do konsultacji, jak również na gotowości do zgłaszania nieformal-

nych uwag na etapie przygotowywania wniosków ustawodawczych. Większość opinii EIOD była później omawiana z Parlamentem i Radą.

W odniesieniu do **przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości** EIOD dokładnie śledził inicjatywy bezpośrednio związane z wdrożeniem **programu sztokholmskiego**. EIOD zajmował się między innymi sprawami ochrony danych krytycznych w odniesieniu do strategii bezpieczeństwa wewnętrznego UE, informacji zarządczej, polityki UE w dziedzinie walki z terroryzmem, rozporządzeń w sprawie Frontex i Eurodac. W ostatecznym rozrachunku wydarzenia związane z programem sztokholmskim zajmowały najważniejszą pozycję w programie działań EIOD i sytuacja taka będzie się utrzymywała w nadchodzących latach.

EIOD podejmował również ważne interwencje w obszarze **powiązań między prywatnością a postępem technologicznym**. W marcu 2010 r. EIOD przyjął opinię na temat „Propagowania zaufania w społeczeństwie informacyjnym przez stymulowanie ochrony danych i prywatności”, zapewniając tym samym wkład w Europejską agendę cyfrową. Podejmował też różne interwencje w obszarze inicjatyw dotyczących Internetu i neutralności sieci, przeglądu dyrektywy w spra-

wie zatrzymywania danych, dyrektywy w sprawie e-odpadów, rozporządzenia w sprawie Europejskiej Agencji ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji oraz e-sprawiedliwości.

Z EIOD konsultowano się w sprawach różnych inicjatyw w dziedzinie **międzynarodowej współpracy w obszarze bezpieczeństwa i egzekwowania prawa**, takich jak umowa między UE a USA w sprawie ochrony danych osobowych i wymiany informacji do celów egzekwowania prawa oraz umowa w sprawie wymiany danych finansowych do celów programu śledzenia środków finansowych należących do terrorystów (TFTP II). Interweniował również w sprawie umowy handlowej dotyczącej zwalczania obrotu towarami podrobionymi (ACTA) oraz umów w sprawie wymiany danych dotyczących przelotu pasażera (PNR).

EIOD podejmował interwencje w innych obszarach, takich jak **podatki i cła** (włącznie ze współpracą administracyjną w dziedzinie opodatkowania i międzynarodową współpracą celną), szeroko zakrojona współpraca w kontekście **systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym**, stosowanie **urządzeń do prześwietlania osób** w portach lotniczych oraz różne sprawy sądowe dotyczące powiązań między **publicznym dostępem a ochroną danych**.

WSPÓŁPRACA

EIOD współpracuje z innymi organami ochrony danych w celu wspierania jednolitej ochrony danych w całej Europie. Ta rola polegająca na współpracy obejmuje również współpracę z organami nadzorczymi ustanowionymi w ramach dawnego „trzeciego filaru” UE i w kontekście wielkoskalowych systemów informatycznych.

Podstawową platformą współpracy między organami ochrony danych w Europie jest **grupa robocza art. 29 ds. ochrony danych**. EIOD bierze udział w działaniach grupy roboczej, która odgrywa ważną rolę w jednolitym stosowaniu dyrektywy o ochronie danych. EIOD oraz grupa robocza nawiązali efektywną współpracę w wielu kwestiach, szczególnie jednak w związku z wdrożeniem dyrektywy o ochronie danych oraz wykładnią jej niektórych podstawowych przepisów. EIOD zapewnił aktywny wkład w wielu obszarach, przykładowo wydając opinie na temat takich pojęć jak „administrator danych” i „podmiot przetwarzający”, w sprawie zasady odpowiedzialności oraz obowiązującego prawa.

EIOD uczestniczył również w spotkaniach oraz działaniach **Grupy Roboczej ds. Policji i Wymiaru Sprawiedliwości**, która jest grupą doradczą zajmującą się sprawami dawnego trzeciego filaru.

Jedno z najważniejszych zadań EIOD w ramach współpracy wiąże się z systemem **Eurodac** – odpowiedzialność za nadzór nad nim spoczywa równocześnie na Inspektorze oraz na krajowych organach

ochrony danych. W 2010 r. grupa ds. koordynowania nadzoru nad systemem Eurodac przystąpiła do prac mających na celu przygotowanie kompleksowej kontroli bezpieczeństwa, która ma zostać przeprowadzona przez organy ochrony danych zarówno na poziomie krajowym, jak i centralnym (UE). Pod koniec 2010 r. przystąpiono do nowej skoordynowanej kontroli, której wyników oczekuje się w 2011 r.

W kwestii **systemu informacji (CIS)**, grupa ds. koordynowania nadzoru nad CID przyjęła regulamin, któremu będą podlegały jej dalsze prace, jak również omówiła możliwe działania, które ma podjąć w okresie 2011-2012 w celu zapewnienia wszechstronnego nadzoru nad ochroną danych w systemie.

EIOD nadal ściśle współpracował z organami utworzonymi w celu **sprawowania wspólnego nadzoru nad wielkoskalowymi systemami informatycznymi UE**.

Zainteresowanie budziła nadal współpraca na **innych forach międzynarodowych**, zwłaszcza podczas Międzynarodowych Konferencji Rzeczników Ochrony Danych i Prywatności, które odbyły się w Pradze i Jerozolimie.

W ramach współpracy z Europejskim Instytutem Uniwersyteckim we Florencji EIOD zorganizował również warsztaty poświęcone „**Ochronie danych w organizacjach międzynarodowych**”. Warsztaty dotyczyły różnych problemów, z którymi borykają się międzynarodowe organizacje, usiłując zapewnić odpowiedni poziom ochrony danych, niekiedy w trudnym kontekście i bez wyraźnej podstawy prawnej.

GŁÓWNE CELE NA ROK 2011

Na rok 2011 określono główne cele wymienione poniżej.

Nadzór i egzekwowanie przepisów

- Zwiększanie świadomości

EIOD nadal będzie poświęcał czas i środki, aby służyć doradztwem i udzielać wskazówek w sprawach związanych z ochroną danych. Takie zwiększanie świadomości będzie miało formę wytycznych tematycznych oraz warsztatów lub interaktywnych seminariów, podczas których EIOD będzie przedstawiał swoje stanowisko w określonej dziedzinie.

- Rola kontroli wstępnych

Mając na uwadze, że zaległości w obszarze kontroli wstępnych *ex-post* zostały prawie wyeliminowane, EIOD skoncentruje się na analizie konsekwencji nowych operacji przetwarzania danych. EIOD nadal będzie zwracał szczególną uwagę na wdrażanie zaleceń z opinii dotyczących kontroli wstępnych i będzie odpowiednio monitorował ten proces.

- Monitorowanie i sprawozdawczość

EIOD nadal będzie monitorował wdrażanie przepisów dotyczących ochrony danych przez instytucje i organy UE, podejmując zarówno działania ogólne („wiosna 2011”), jak i ukierunkowane w przypadku, gdy poziom przestrzegania przepisów w konkretnych instytucjach lub organach będzie budził obawy.

- Kontrole

Kontrole na miejscu będą prowadzone w przypadkach, gdy EIOD będzie miał poważne podstawy, by podejrzewać brak funkcjonowania mechanizmu przestrzegania przepisów. Kontrole te będą stanowiły ostatni etap przed wszczęciem formalnego postępowania w sprawie egzekwowania przepisów. Kontrole i audyty będą prowadzone również w dziedzinie wielkoskalowych systemów informatycznych podlegających kompetencjom EIOD.

Polityka i konsultacje

- Zakres konsultacji

EIOD nadal będzie wydawał we właściwym terminie opinie lub uwagi dotyczące wniosków ustawodawczych oraz zapewni podjęcie właściwych dalszych działań w stosownych dziedzinach. Szczególną uwagę zwróci na przegląd ram prawnych UE w zakresie ochrony danych, wdrożenie programu sztokholmskiego oraz inicjatyw w dziedzinie technologii.

- Przegląd ram prawnych UE w zakresie ochrony danych

EIOD przyzna priorytetowe znaczenie wypracowaniu kompleksowych ram prawnych UE w zakresie ochrony danych. Wyda opinię prawną na temat komunikatu Komisji w sprawie wszechstronnego podejścia do ochrony danych osobowych, jak również będzie wydawał opinie na temat innych wniosków ustawodawczych, biorąc też udział w debacie, jeżeli zajdzie taka konieczność lub potrzeba.

- **Wdrażanie programu sztokholmskiego**

EIOD nadal będzie zwracał szczególną uwagę na różne inicjatywy związane z dalszym wdrażaniem programu sztokholmskiego w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, takie jak utworzenie systemu wjazdu/wyjazdu oraz program rejestrowania podróżnych, planowana dyrektywa w sprawie wykorzystywania danych dotyczących przelotu pasażera do celów egzekwowania prawa oraz wprowadzenie europejskiego programu śledzenia środków finansowych należących do terrorystów.

- **Inicjatywy w dziedzinie technologii**

EIOD będzie również dokładnie rozważał inicjatywy w dziedzinie technologii, które mogą wpływać na ochronę prywatności i danych. W szczególności EIOD będzie nadal monitorował proces wdrażania komponentów technologii informacyjnej w strategii „Europa 2020”, planowanych w ramach agendy cyfrowej, takich jak RFID, obliczenia rozproszone, e-administracja oraz egzekwowanie praw własności intelektualnej w Internecie.

- **Inne inicjatywy**

EIOD będzie się koncentrował na wszystkich innych inicjatywach, które mogą w poważny sposób wpływać na ochronę danych, przykładowo w dziedzinie **transportu** (np. stosowanie urządzeń do prześwietlania osób w portach lotniczych, pakiet e-mobilność), jak również na wymianę danych na szeroką skalę, jaka może mieć miejsce w **systemie wymiany informacji na rynku wewnętrznym**.

- **Współpraca z organami ochrony danych**

EIOD nadal będzie aktywnie uczestniczył w działaniach i przyczyniał się do powodzenia działań grupy roboczej art. 29 ds. ochrony danych, wpływając na jej program prac zgodny z priorytetami EIOD, zapewniając spójność i synergię stanowisk grupy roboczej i EIOD, jak również utrzymując konstruktywne stosunki z krajowymi organami ochrony danych. Jako sprawozdawca do spraw określonych dokumentów, EIOD będzie kierował procesem przyjmowania opinii grupy roboczej i przygotowaniami do tego procesu.

- **Skoordynowany nadzór**

Skoordynowany nadzór to wymóg prawa UE w odniesieniu do Eurodac, systemu informacji celnej oraz – od połowy 2011 r. – wizowego systemu informacyjnego. Ważnym celem dla EIOD będzie zapewnienie dobrze funkcjonującego sekretariatu organów ochrony danych zaangażowanych w skoordynowany nadzór. Jako inspektor do spraw wielkoskalowych systemów informatycznych, EIOD będzie też aktywnie uczestniczył w skoordynowanym nadzorze nad tymi systemami, prowadząc regularnie kontrole bezpieczeństwa.

Inne dziedziny

- **Informacja i komunikacja**

EIOD przygotowuje podstawę dla przeglądu swojej strategii komunikacyjnej, zwłaszcza w drodze konsultacji z najważniejszymi zainteresowanymi stronami. To ogólne działanie zostanie uzupełnione bardziej ukierunkowanymi ocenami skutków podstawowych narzędzi informacyjno-komunikacyjnych.

- **Organizacja wewnętrzna**

Podstawowe cele na 2011 r. obejmują zakończenie wewnętrznej reorganizacji, podjęcie ponownych wysiłków w obszarze zarządzania efektywnością w kontekście strategicznego przeglądu oraz opracowanie i wdrożenie nowych narzędzi informatycznych. Szczególna uwaga zostanie poświęcona również kontroli wewnętrznej i wewnętrznym procedurom, lepszemu podziałowi zasobów oraz lepszemu wykonaniu budżetu.

- **Zarządzanie zasobami**

EIOD nadal będzie inwestował środki w opracowanie i wdrożenie systemu zarządzania sprawami. Nada również priorytetowe znaczenie sfinalizowaniu umów w sprawie poziomu jakości usług informatycznych (umów SLA) z Komisją Europejską w odniesieniu do stosowania aplikacji IT w dziedzinie zasobów ludzkich (np. Syslog Formation, systemy Sysper i Mission Processing).

Europejski Inspektor Ochrony Danych

Sprawozdanie roczne 2010 — Streszczenie

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej

2011 — 12 str. — 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-95073-94-4

doi:10.2804/26781

JAK OTRZYMAĆ PUBLIKACJE UE

Publikacje bezpłatne:

- w EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>)
- w przedstawicielstwach i delegaturach Unii Europejskiej (dane kontaktowe można uzyskać pod adresem <http://ec.europa.eu> lub wysyłając faks pod numer +352 2929-42758)

Publikacje płatne:

- w EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>)

Płatne subskrypcje (np. *Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej*, zbiory orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej):

- u dystrybutorów Urzędu Publikacji Unii Europejskiej (http://publications.europa.eu/others/agents/index_pl.htm)



EUROPEJSKI INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH

*EIOD – Europejski Inspektor
Ochrony Danych*

www.edps.europa.eu



Urząd Publikacji

ISBN 978-92-95073-94-4



9 789295 073944